



SERVIZIO DI VALUTAZIONE AL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE DELLA REGIONE SARDEGNA 2014/2020

CIG 71348497A6 CUP E24B17000050009



RAPPORTO DI VALUTAZIONE ANNUALE 2019

V. 1.0

Cagliari, 31 maggio 2019



Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale:
l'Europa investe nelle zone rurali



REGIONE AUTONOMA DI SARDEGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINANZIAS E URBANISTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA



Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale – l'Europa investe nelle zone rurali



Repubblica Italiana



Regione Autonoma de Sardigna - Regione Autonoma della Sardegna

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014-2020

Valutazione al Programma di Sviluppo Rurale della Regione Sardegna 2014/2020

RAPPORTO DI VALUTAZIONE ANNUALE 2019

Versione 1.0 – 31 Maggio 2019

SOMMARIO

1	INTRODUZIONE: IL PROGRAMMA E IL SUO CONTESTO	5
1.1	TRATTI ESSENZIALI DELLA STRATEGIA DEL PSR SARDEGNA 2014-20	5
2	LE ATTIVITÀ DI VALUTAZIONE SVOLTE DURANTE L'ANNO	8
2.1	DESCRIZIONE DELLE ATTIVITÀ DI VALUTAZIONE SVOLTE DURANTE L'ANNO	8
2.2	DESCRIZIONE DELLE ATTIVITÀ SVOLTE IN RELAZIONE ALLA FORNITURA E GESTIONE DEI DATI	8
2.3	ELENCO DELLE VALUTAZIONI SVOLTE, CON I RIFERIMENTI ALL'INDIRIZZO DI PUBBLICAZIONE ONLINE	9
3	ANALISI DELL'ATTUAZIONE RIFERITA ALL'ANNUALITÀ PRECEDENTE	10
3.1	L'AVANZAMENTO PROCEDURALE	10
3.2	L'AVANZAMENTO FINANZIARIO	14
4	L'ATTUAZIONE DELLE FOCUS AREA	15
4.1	FOCUS AREA 1A -SOSTEGNO ALL'INNOVAZIONE, ALLA COOPERAZIONE E ALLO SVILUPPO DELLA BASE DI CONOSCENZE NELLE ZONE RURALI	15
4.2	FOCUS AREA 1B - RINSALDARE I NESSI TRA AGRICOLTURA, PRODUZIONE ALIMENTARE E SILVICOLTURA, DA UN LATO, E RICERCA E INNOVAZIONE, DALL'ALTRO, ANCHE AL FINE DI MIGLIORARE LA GESTIONE E LE PRESTAZIONI AMBIENTALI	18
4.3	FOCUS AREA 2A - CONTRIBUIRE A MIGLIORARE I RISULTATI ECONOMICI, LA RISTRUTTURAZIONE E L'AMMODERNAMENTO DELLE AZIENDE AGRICOLE SOVVENZIONATE, IN PARTICOLARE AUMENTANDONE LA PARTECIPAZIONE AL MERCATO E LA DIVERSIFICAZIONE AGRICOLA	20
4.4	FOCUS AREA 2B - FAVORIRE L'INGRESSO DI AGRICOLTORI ADEGUATAMENTE QUALIFICATI NEL SETTORE AGRICOLO E, IN PARTICOLARE, IL RICAMBIO GENERAZIONALE	25
4.5	FOCUS AREA 3A:- MIGLIORARE LA COMPETITIVITÀ DEI PRODUTTORI PRIMARI INTEGRANDOLI MEGLIO NELLA FILIERA AGROALIMENTARE ATTRAVERSO I REGIMI DI QUALITÀ, LA CREAZIONE DI UN VALORE AGGIUNTO PER I PRODOTTI AGRICOLI, LA PROMOZIONE DEI PRODOTTI NEI MERCATI LOCALI, LE FILIERE CORTE, LE ASSOCIAZIONI E ORGANIZZAZIONI DI PRODUTTORI E LE ORGANIZZAZIONI INTERPROFESSIONALI	30
4.6	FOCUS AREA 3B - SOSTEGNO ALLA PREVENZIONE E GESTIONE DEI RISCHI AZIENDALI	34
4.7	FOCUS AREA 4A - RIPRISTINO, ALLA SALVAGUARDIA E AL MIGLIORAMENTO DELLA BIODIVERSITÀ, SEGNOTAMENTE NELLE ZONE NATURA 2000, NELLE ZONE SOGGETTE A VINCOLI NATURALI O AD ALTRI VINCOLI SPECIFICI, NELL'AGRICOLTURA AD ALTO VALORE NATURALISTICO, NONCHÉ ALL'ASSETTO PAESAGGISTICO DELL'EUROPA	36
4.8	FOCUS AREA 4B -MIGLIORAMENTO DELLA GESTIONE DELLE RISORSE IDRICHE, COMPRESA LA GESTIONE DEI FERTILIZZANTI E DEI PESTICIDI	41
4.9	FOCUS AREA 4C -PREVENZIONE DELL'EROSIONE DEI SUOLI E A UNA MIGLIORE GESTIONE DEGLI STESSI	43
4.10	FOCUS AREA 5A - RENDERE PIÙ EFFICIENTE L'USO DELL'ACQUA NELL'AGRICOLTURA	45
4.11	FOCUS AREA 5C - FAVORIRE L'APPROVVIGIONAMENTO E L'UTILIZZO DI FONTI DI ENERGIA RINNOVABILI, SOTTOPRODOTTI, MATERIALI DI SCARTO, RESIDUI E ALTRE MATERIE GREZZE NON ALIMENTARI AI FINI DELLA BIOECONOMIA	47
4.12	FOCUS AREA 5E -PROMUOVERE LA CONSERVAZIONE E IL SEQUESTRO DEL CARBONIO NEL SETTORE AGRICOLO E FORESTALE	49
4.13	FOCUS AREA 6A – FAVORIRE LA DIVERSIFICAZIONE, LA CREAZIONE E LO SVILUPPO DI PICCOLE IMPRESE NONCHÉ DELL'OCCUPAZIONE	51
4.14	FOCUS AREA 6B – STIMOLARE LO SVILUPPO LOCALE NELLE ZONE RURALI	55
4.15	FOCUS AREA 6C – PROMUOVERE L'ACCESSIBILITÀ, L'USO E LA QUALITÀ DELLE TECNOLOGIE DELL'INFORMAZIONE E DELLA COMUNICAZIONE (TIC) NELLE ZONE RURALI	59
5	ANALISI DELL'ADEGUATEZZA E EFFICACIA DEL SISTEMA DI GOVERNANCE	62
5.1	PREMESSA	62

5.2	MODELLO DI GOVERNANCE	62
5.3	UN SISTEMA DI GOVERNANCE PARTECIPATIVA	64

1 INTRODUZIONE: IL PROGRAMMA E IL SUO CONTESTO

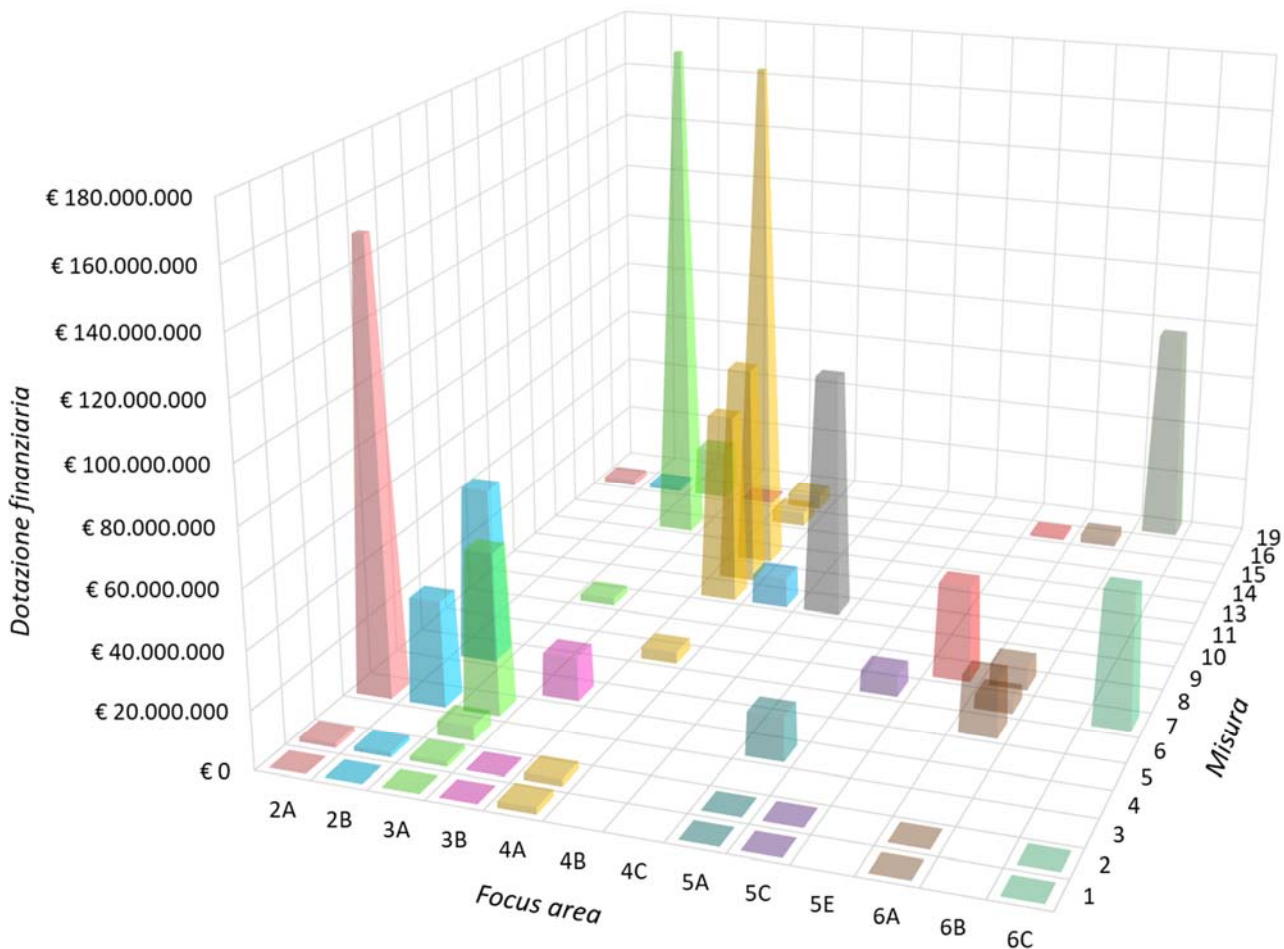
1.1 TRATTI ESSENZIALI DELLA STRATEGIA DEL PSR SARDEGNA 2014-20

Il **Programma di Sviluppo Rurale della Sardegna** è stato approvato il 19 agosto 2015 dalla Commissione europea. Il 12 dicembre 2016 è stata approvata la versione 2.1, attualmente in vigore.

È un programma che, al netto delle novità regolamentari, si pone in **sostanziale continuità** con il PSR 2007 /13, ma che introduce anche **qualche cambiamento significativo** di ordine strategico, oltre che attuativo.

Gli elementi di continuità discendono in larga misura da scelte dettate dalle peculiarità e criticità che caratterizzano il sistema rurale regionale: • il peso della zootecnia e, conseguentemente, il rilievo del sostegno dell'adattamento e ristrutturazione degli allevamenti in chiave di miglioramento delle condizioni del **benessere animale** (ora esteso anche ai settori bovini e suino); • il rischio di desertificazione ed il crescente sostegno riconosciuto alle **pratiche di tutela del suolo**; • la situazione di marginalità di gran parte del territorio ed il forte impegno per la prevenzione dell'abbandono (**indennità compensativa**); • le difficili condizioni di accessibilità nelle aree interne e l'investimento in **infrastrutture** di collegamento fisico e digitale; • l'esigenza di accelerare il ricambio generazionale ed il sostegno **all'insediamento di giovani in agricoltura** ed alla formazione di **nuove imprese** in ambito rurale; • il basso livello medio di scolarizzazione degli agricoltori e il capillare programma di **formazione e divulgazione**.

Fig 1. Allocazione delle risorse pubbliche totali nel PSR per misura e Focus Area



Fonte: elaborazioni ISRI su dati PSR Sardegna 2014-20 v. 4.0

Di contro, si coglie il segno di un **più deciso impegno** per il rafforzamento competitivo del sistema produttivo agro-alimentare attraverso l'**aggregazione** e la **cooperazione** sia orizzontale che verticale, in primo luogo attraverso l'introduzione dei **progetti di filiera** (assenti nella scorsa programmazione) ed il sostegno alla costituzione di associazioni e **organizzazioni di produttori**, e, in generale, al più ampio ruolo riconosciuto dall'attuale Programma alla progettazione collettiva (per l'innovazione, le filiere corte, la qualità e la promozione, ma anche per gli impegni agro-climatico ambientali). Risulta invece **più cauto** l'investimento sull'**approccio LEADER**, che nella scorsa programmazione caratterizzò fortemente il disegno strategico iniziale, ma che l'attuazione rivelò essere troppo ambizioso.

Nella Fig 1 è illustrata l'allocazione delle risorse del Programma tra misure e Focus Area.

Un maggiore dettaglio delle azioni previste dal Programma e della loro dotazione finanziaria lo si può leggere nella Tab 1.

Tab 1. Risorse pubbliche totali programmate ripartite per azione

Misura			Denominazione	Focus Area	Dotazione finanziaria	
					per misura	per azione
M1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	1A, 2A, 2B, 3A, 3B, 4A, 5A, 5C, 6A, 6C	3.000.000,00 €	3.000.000,00 €
M2	2.1	1	Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	1A, 2A, 2B, 3A, 3B, 4A, 5A, 5C, 6A, 6C	9.000.000,00 €	9.000.000,00 €
	2.3	1	Sostegno alla formazione dei consulenti			- €
M3	3.1	1	Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità	3A	5.000.000,00 €	5.000.000,00 €
	3.2	1	Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno	3A		- €
M4	4.1	1	Sostegno a investimenti nelle aziende agricole	2A, 2B	259.800.000,00 €	149.800.000,00 €
	4.2	1	Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli	3A		55.000.000,00 €
	4.3	1	Miglioramento delle infrastrutture rurali destinate allo sviluppo del settore agroforestale	2A		40.000.000,00 €
	4.3	2	Efficientamento delle reti e risparmio idrico	5A		15.000.000,00 €
M5	5.1	1	Investimenti in azioni di prevenzione	3B	15.000.000,00 €	7.500.000,00 €
	5.2	1	Investimenti in azioni di ripristino	3B		7.500.000,00 €
M6	6.1	1	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per i giovani agricoltori	2B	80.000.000,00 €	50.000.000,00 €
	6.2	1	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	6A		10.000.000,00 €
	6.4	1	Sostegno a investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra agricole	2B		10.000.000,00 €
	6.4	2	Sostegno a investimenti per lo sviluppo di imprese extra-agricole	6A		10.000.000,00 €
M7	7.1	1	Sostegno per la stesura e l'aggiornamento dei Piani di tutela e di gestione dei siti Natura 2000 e di altre zone HVN	4A	63.268.875,00 €	4.000.000,00 €
	7.2	1	Sostegno per la creazione, il miglioramento o l'espansione di infrastrutture comunali e per le energie rinnovabili	5C		7.500.000,00 €
	7.3	1	Banda larga	6C		46.768.875,00 €
	7.4	1	Servizi di base a livello locale per la popolazione rurale	6A		5.000.000,00 €
	7.5	1	Infrastrutture turistiche su piccola scala	6A		- €
	7.6	1	Sostegno per investimenti relativi al restauro e alla riqualificazione del patrimonio culturale e naturale dei villaggi	4A		- €

Misura			Denominazione	Focus Area	Dotazione finanziaria	
					per misura	per azione
M8	8.1	1	Sostegno per i costi d'impianto e di mantenimento legati alla forestazione/all'imboschimento	5E	41.000.000,00 €	20.000.000,00 €
	8.3	1	Sostegno per la prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici	5E		13.000.000,00 €
	8.6	1	Investimenti in tecnologie silvicole, nella trasformazione, mobilitazione, commercializzazione dei prodotti delle foreste	6A		8.000.000,00 €
M9	9.1	1	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	3A	2.500.000,00 €	2.500.000,00 €
M10	10.1	1	Difesa del suolo	4C	163.250.000,00 €	75.000.000,00 €
	10.1	2	Produzione integrata	4B, 4C		21.250.000,00 €
	10.1	3	Tutela dell'habitat della gallina prataiola	4A		35.000.000,00 €
	10.1	4	Conservazione on farm delle risorse genetiche vegetali di interesse agrario a rischio di erosione genetica	4A		2.000.000,00 €
	10.1	5	Conservazione di razze locali minacciate di abbandono	4A		30.000.000,00 €
	10.2	1	Conservazione ex situ delle risorse genetiche vegetali e animali a rischio di erosione genetica	4A		- €
M11	11.1	1	Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica	4A	78.250.000,00 €	21.000.000,00 €
	11.2	1	Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica	4A		57.250.000,00 €
M13	13.1	1	Pagamento compensativo per le zone montane	4A	222.604.166,70 €	222.604.166,70 €
	13.2	1	Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli naturali	4A		- €
M14	14.1	1	Pagamento per il miglioramento del benessere degli animali – settore ovino e caprino da latte	3A	225.638.229,20 €	225.638.229,20 €
	14.1	2	Pagamento per il benessere degli animali – settore suini	3A		- €
	14.1	3	Pagamento per il benessere degli animali – settore bovino orientato alla produzione di carne	3A		- €
	14.1	4	Pagamento per il benessere degli animali – settore bovino orientato alla produzione di latte	3A		- €
M15	15.1	1	Pagamento per impegni silvo-ambientali e impegni in materia di clima	4A	5.000.000,00 €	5.000.000,00 €
M16	16.1	1	Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI	2A	31.600.000,00 €	2.000.000,00 €
	16.2	1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	2B, 3A		19.920.000,00 €
	16.4	1	Cooperazione di filiera	3A		- €
	16.5	1	Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali	3B, 4A, 5E		6.380.000,00 €
	16.8	1	Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	1B, 3B, 4A, 4C, 6B		- €
	16.9	1	Diversificazione delle attività agricole	6A		3.300.000,00 €
M19	19.1	1	Sostegno preparatorio	6B	76.600.000,00 €	600.000,00 €
	19.2	1	Sostegno per l'esecuzione delle operazioni nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo	6B		64.000.000,00 €
	19.3	1	Preparazione e realizzazione delle attività di cooperazione dei Gruppi di Azione Locale	6B		2.000.000,00 €
	19.4	1	Sostegno per i costi di gestione e animazione	6B		10.000.000,00 €
M20	20.1	1	sostegno per l'assistenza tecnica		9.976.022,92 €	9.976.022,92 €
	131		Prepensionamento		23.122,92 €	23.122,92 €
TOTALE SPESA PUBBLICA					1.291.510.416,74 €	1.291.510.416,74 €

Fonte: elaborazioni ISRI su dati PSR v. 4.0

2 LE ATTIVITÀ DI VALUTAZIONE SVOLTE DURANTE L'ANNO

A seguito dell'espletamento della procedura aperta di gara per l'affidamento dei servizi di valutazione al programma di sviluppo rurale della Regione Sardegna 2014/2020, con determinazione n. 1930, rep. n. 95 del 16 aprile 2018, il Direttore del Servizio della Centrale regionale di committenza ha aggiudicato l'appalto in oggetto al RTI con mandataria I.S.R.I. Istituto di Studi Sulle Relazioni Industriali, e con mandanti le società: Pricewaterhousecoopers s.p.a., Interforum s.r.l., e Primaidea s.r.l..

In data 10 aprile 2019 è stato siglato il contratto, e con verbale del 19 aprile 2019 è stato dato l'avvio all'esecuzione del contratto.

Rispetto a quanto previsto nel capitolato del servizio, i tempi di esecuzione della procedura di selezione del valutatore e, successivamente, del perfezionamento del contratto, hanno determinato il superamento delle scadenze di alcuni documenti valutativi previsti, nello specifico quelli relativi al 2017 e al 2018. Nondimeno, la Regione, riconfermando l'esigenza conoscitiva delle caratteristiche e degli effetti dei primi anni di attuazione del Programma ha richiesto al RTI aggiudicatario di formulare una proposta di attualizzazione del progetto, che sarà realizzata con la realizzazione di un ulteriore prodotto ulteriore che descrive e analizza il percorso di attuazione del PSR dall'approvazione sino ad oggi.

2.1 DESCRIZIONE DELLE ATTIVITÀ DI VALUTAZIONE SVOLTE DURANTE L'ANNO

Ancora prima dell'avvio del servizio, sono state avviate le attività di valutazione, che si sono concentrate principalmente nelle due fasi della strutturazione e dell'osservazione.

La fase di strutturazione è stata finalizzata a predisporre il documento di Analisi delle condizioni di valutabilità, disegno di valutazione, piano di comunicazione e piano attuativo annuale, che dovranno essere consegnati il 3 giugno 2019.

In tali documenti sarà ricostruito il quadro logico dell'intervento, si individueranno i fabbisogni conoscitivi e si analizzeranno le condizioni di valutabilità.

Sulla base di queste elaborazioni, saranno quindi definite e pianificate in termini operativi le attività di valutazione che dovranno essere realizzate nel corso del servizio, mettendo innanzitutto a fuoco gli obiettivi conoscitivi della valutazione per poi definire gli aspetti teorici e elaborare le soluzioni metodologiche più opportune, e quindi pianificare le attività necessarie per applicare le tecniche e metodologie d'analisi individuate e raggiungere i risultati attesi.

La fase di osservazione ha riguardato in primo luogo gli obiettivi, la strategia e le policies del Programma, quindi il suo percorso e il suo stato di attuazione procedurale, ed infine i progetti individuati ed attuati. Le attività di osservazione sono state, nel loro complesso, impostate per raccogliere gli elementi conoscitivi e di giudizio necessari per potere formulare le risposte ai quesiti del questionario valutativo comune.

Con questa stessa finalità è stata progettata e realizzata una indagine web presso i beneficiari.

Rimandando al successivo paragrafo gli aspetti di maggior dettaglio in merito all'attività di raccolta e di gestione dei dati, si può qui osservare che essa è stata preceduta, in questo periodo di avvio della valutazione, da un notevole impegno preliminare nella individuazione delle diverse fonti potenziali, nell'analisi della loro accessibilità e dei loro effettivi contenuti.

2.2 DESCRIZIONE DELLE ATTIVITÀ SVOLTE IN RELAZIONE ALLA FORNITURA E GESTIONE DEI DATI

In corrispondenza dell'avvio dell'attività di valutazione, e per tutto il 2018, le attività riguardanti la raccolta e la gestione dei dati hanno avuto le seguenti, principali, finalità.

- L'individuazione, l'accesso e l'analisi delle fonti informative necessarie o potenzialmente necessarie alle attività valutative: a questo scopo è stato innanzitutto richiesto l'accesso alle principali funzionalità del SIAN. Inoltre è stata richiesta documentazione progettuale relativa a diverse Misure in corso di attuazione.
- La predisposizione degli strumenti di archiviazione, condivisione ed elaborazione dei dati e delle informazioni: il valutatore ha predisposto delle aree strutturate di archiviazione della documentazione raccolta relativa al

Programma ed alla sua attuazione, ed è inoltre stato predisposto uno schema ipertestuale dinamico di ricostruzione dell'attuazione..

- L'attività di raccolta ed analisi dei dati secondari, che ha riguardato: documenti di attuazione pubblicati dall'Amministrazione, fonti statistiche (ISTAT, Eurostat, ISPRA, RICA, ecc.), dati SIAN relativi alle domande di sostegno, di pagamento ed alle superfici, informazioni e dati dei progetti presentati.
- L'attività di progettazione, raccolta ed elaborazione delle informazioni da fonti primarie, che ha riguardato:
 - un'indagine web presso più di 600 beneficiari o potenziali beneficiari del Programma,
 - un'indagine diretta presso i responsabili dei GAL,
 - un'indagine diretta ai responsabili dell'attuazione.

L'unica fonte strutturata di informazione relativa alle domande di sostegno e di pagamento attualmente disponibile è quella dell'Organismo Pagatore AGEA, cioè il SIAN. Benché il sistema sia alimentato direttamente nella fase della presentazione delle domande da parte dei beneficiari, e quindi contenga tutte le informazioni necessarie a condurre le istruttorie, i livelli di informazione che fornisce per usi valutativi, ovvero in forma di scarico massivo e non per semplice consultazione, sono estremamente limitati per le misure strutturali, non comprendendo neppure un minimo dettaglio sulla natura delle spese richieste o concesse.

Un altro aspetto di criticità rilevante per le finalità della valutazione, ma non solo per quelle, è relativo all'aggiornamento dello stato di ciascuna domanda, specialmente quando questa risulti non finanziabile.

Risulta invece nel complesso soddisfacente per livello di informazione e tempestività, la fornitura dei dati relativi all'attuazione delle misure a superficie, che nel corso del 2019 è stata ulteriormente ampliata.

2.3 ELENCO DELLE VALUTAZIONI SVOLTE, CON I RIFERIMENTI ALL'INDIRIZZO DI PUBBLICAZIONE ONLINE

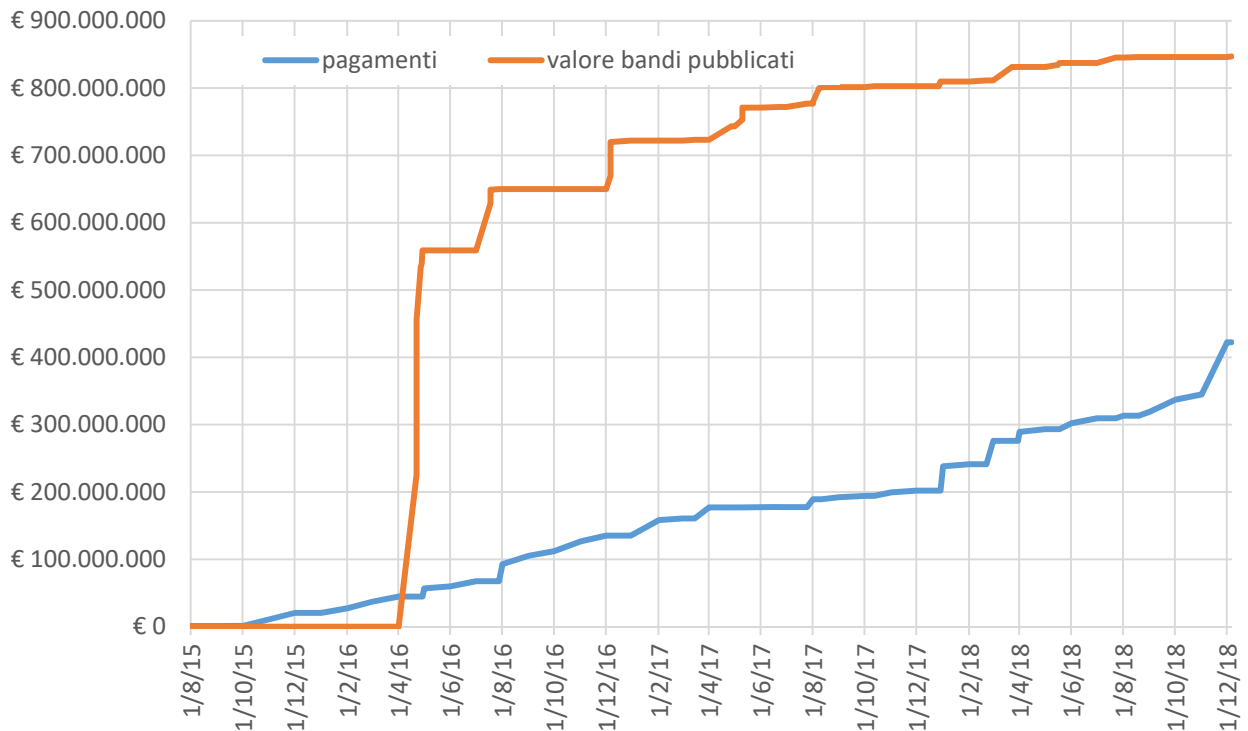
Nessuna valutazione è stata ancora completata e pubblicata

3 ANALISI DELL'ATTUAZIONE RIFERITA ALL'ANNUALITÀ PRECEDENTE

Approvato ad agosto del 2015, il PSR Sardegna 2014-2020 ha avviato l'attuazione sin da subito. Negli oltre tre anni intercorsi sino alla fine del 2018 sono state messe a bando risorse per quasi 850 M€, che rappresentano il 65% circa delle risorse totali.

Nello stesso periodo sono stati erogati più di 420 M€ di pagamenti, equivalenti a circa un terzo del totale.

Fig 2. Profilo sintetico dell'attuazione procedurale e finanziaria del PSR fino al 31 dicembre 2018



Fonte: elaborazioni ISRI su dati AGEA (Decreti di pagamento) e portale web <http://www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupporurale/psr-20142020>

3.1 L'AVANZAMENTO PROCEDURALE

La Tab 2 presenta il dettaglio delle 65 procedure di selezione attivate sino ad aprile 2019 a valere su 32 misure/sottomisure/azioni/interventi dei 45 complessivi previsti dal PSR.

Sono quindi ancora 13 le misure/sottomisure/azioni/interventi di cui devono essere pubblicati i bandi.

Tab 2. Procedure di selezione avviate sino al 30 aprile 2019

Mis.	FA	Titolo	Bando	Atto approvazione Disposizioni attuative	Scadenza	Approvazione graduatoria	Dotazione bando
1.2	1A, 2A, 2B, 3A, 3B, 4A, 5A, 5C, 6A, 6C	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione - "Attività dimostrative e azioni di informazione" rivolte agli addetti del settore agricolo, alimentare, forestale, ai detentori di aree forestali, alle PMI operanti nelle zone rurali e altri beneficiari	2017	03/07/2017			
13.1	4A	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici - Pagamento compensativo per le zone montane	2015				€ 230.000.000

Mis.	FA	Titolo	Bando	Atto approvazione Disposizioni attuative	Scadenza	Approvazione graduatoria	Dotazione bando
13.2	4A	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici - Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli naturali significativi	2015				
214	P4	Misura 214 "Pagamenti Agroambientali"	2017	16/03/2017	15/06/2017		
14.1	3A	Benessere degli animali	2016	22/04/2016	11/07/2016		€ 225.638.220
13.1	4A	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici - Pagamento compensativo per le zone montane	2016	22/04/2016	15/06/2016		€ 230.000.000)
13.2	4A	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici - Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli naturali significativi	2016	22/04/2016	15/06/2016		
11.1	4A	Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica	2016	26/04/2016	15/06/2016		€ 78.250.000
11.2	4A	Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica	2016	26/04/2016	15/06/2016		
15.1.1	4A	Pagamenti per impegni silvo-ambientali	2016	26/04/2016	15/06/2018	12/04/2017	€ 5.000.000
10.1.2	4B/ 4C	Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali - TIPO DI INTERVENTO 10.1.2 Produzione integrata	2016				
10.1.1	4C	Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali - TIPO DI INTERVENTO 10.1.1 Difesa del suolo	2016	29/04/2016	15/06/2016		€ 20.000.000
4.1	2A	Sostegno a investimenti nelle aziende agricole	2016	14/07/2016	16/01/2017		€ 70.000.000
9.1	3A	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori nei settori agricolo e forestale	2016				
3.1	3A	Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità	2016	28/07/2016	30/11/2016		€ 1.000.000
4.2	3A	Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli	2016	14/07/2016	16/01/2017		€ 20.000.000
6.1	2B	Aiuti all'avviamento di imprese per i giovani agricoltori modalità semplice (non attuata nell'ambito del pacchetto giovani)	2016	05/12/2016	14/04/2017		€ 20.020.000
6.1	2B	Sottomisura 6.1. – aiuti all'avviamento di imprese per i giovani agricoltori/sottomisura 4.1 - sostegno a investimenti nelle aziende agricole/"pacchetto giovani"	2016	05/12/2016	14/04/2017		€ 50.000.000
19.1	6B	Sostegno preparatorio PDA	2017				
16.8.1	1B, 3B, 4A, 4C, 6B	Sostegno alla stesura dei piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	2016	29/12/2017	30/09/2017		€ 2.150.000
3.1	3A	Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità	2017	10/03/2017	31/08/2018		€ 1.000.000
14.1	3A	Benessere degli animali	2017	06/04/2017	15/06/2017		(€ 225.638.220)
11.1.1	4A	Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica	2017	07/04/2017	15/06/2017		(€ 78.250.000)
11.2.1	4A	Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica.	2017	07/04/2017	15/06/2017		(€ 78.250.000)
11.1.1	4A	Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica	2017				

Mis.	FA	Titolo	Bando	Atto approvazione Disposizioni attuative	Scadenza	Approvazione graduatoria	Dotazione bando
11.2.1	4A	Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica.	2017				
15.1.1	4A	Pagamenti per impegni silvo-ambientali	2017	10/04/2017			
13.1	4A	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici - Pagamento compensativo per le zone montane	2017	10/04/2017	15/06/2017		(€ 230.000.000)
13.2	4A	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici - Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli naturali significativi	2017	10/04/2017	15/06/2017		
10.1.1	4C	Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali TIPO DI INTERVENTO 10.1.1 Difesa del suolo	2017	26/04/2017	15/06/2017		€ 20.000.000
10.1.2	4B/ 4C	Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali - TIPO DI INTERVENTO 10.1.2 Produzione integrata	2017				
4.1	2A	Investimenti in aziende agricole per l'adozione di tecniche di precision farming e agricoltura conservativa"	2017	20/07/2017			€ 5.000.000
16.1	1B	Prima fase sostegno per la costituzione e la gestione dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura	2017	21/06/2017	15/09/2017	n. d.	€ 750.000
20.1		Affidamento del servizio di pubblicazione di un inserto relativo alle misure 4.1, 4.2 e 6.1 del PSR Sardegna 2014-2020 sui due quotidiani più diffusi in ambito regionale	2016				
6.2	6A	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	2017	09/05/2017	27/10/2017		€ 10.000.000
4.3.1	2A	Tipo di intervento 4.3.1 - "Investimenti volti a migliorare le condizioni della viabilità rurale e forestale"	2017	07/08/2017	27/10/2017	03/05/2018	€ 20.000.000
6.4.1	2B	Sostegno a investimenti nelle aziende	2017	09/05/2017	27/10/2017		€ 8.000.000
6.4.2	6A	Sostegno a investimenti per lo sviluppo di imprese extra-agricole	2017	09/05/2017	27/10/2017		€ 10.000.000
5.2	3B	Sostegno ad investimenti per il ripristino dei terreni agricoli e del potenziale produttivo danneggiato da calamità naturali, avversità atmosferiche ed eventi catastrofici	2017	28/07/2017	11/01/2018		€ 2.500.000
3.2	3A	Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno	2017	28/09/2017	31/12/2017		
19.4	6B	Sostegno per i costi di gestione e animazione	2017				
19.3.1	6B	Preparazione e realizzazione delle attività di cooperazione dei Gruppi di Azione Locale	2017	10/08/2017			€ 2.000.000
19.2	6B	Azioni di sistema	2017				
13.1	4A	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici Pagamento compensativo per le zone montane	2018	21/12/2017	15/06/2018		(€ 222.604.167)
13.2	4A	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli naturali significativi	2018	21/12/2017	15/06/2018		
4.3.2	5A	Efficientamento delle reti e risparmio idrico	2017	28/12/2017	01/03/2018	08/08/2018	€ 7.000.000
3.2	3A	Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno	2018	15/02/2018	30/11/2018		€ 1.500.000

Mis.	FA	Titolo	Bando	Atto approvazione Disposizioni attuative	Scadenza	Approvazione graduatoria	Dotazione bando
16.9.1	6A	Diversificazione delle attività agricole	2017	22/12/2017	31/05/2018		€ 1.050.000
14.1	3A	Benessere degli animali	2018	16/02/2018	15/06/2018		(€ 225.638.220)
11.1.1	4A	Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica	2018	13/03/2018	15/06/2018		(€ 78.250.000)
11.2.1	4A	Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica.	2018	13/03/2018	15/06/2018		
11.1.1	4A	Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica	2018				(€ 78.250.000)
11.2.1	4A	Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica.	2018				
10.1.1	4C	Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali TIPO DI INTERVENTO 10.1.1 Difesa del suolo	2018	22/03/2018	15/06/2018		€ 20.000.000
10.1.2	4B, 4C	Pagamenti per impegni agro-climatico-ambientali - TIPO DI INTERVENTO 10.1.2 Produzione integrata	2018				
15.1.1	4A	Pagamenti per impegni silvo-ambientali	2018	29/03/2018	15/06/2018		
16.4	3A	Sostegno alla cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali	2018	10/05/2018	22/10/2018		€ 3.020.000
7.6.1	4A	Sostegno per investimenti relativi al restauro e alla riqualificazione del patrimonio culturale e naturale dei villaggi (7.6.1)	2018	17/05/2018	18/09/2018		€ 3.000.000
7.2.1	5C	Sostegno per la creazione, il miglioramento o l'espansione di infrastrutture comunali e per le energie rinnovabili	2018	17/05/2018	00/01/1900		
16.2	2A, 2B, 3A 6A	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	2018	23/07/2018	00/01/1900		€ 8.000.000
8.6.1	6A	Tipo di intervento 8.6.1 "Investimenti in tecnologie silvicole, nella trasformazione, mobilitazione, commercializzazione dei prodotti delle foreste"	2018	18/07/2018	30/11/2018		€ 800.000
3.1	3A	Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità	2018	05/11/2018	20/12/2018		€ 1.000.000
19.1	6B	Sostegno alla preparazione della Strategia di Sviluppo Locale	2015	23/12/2015	31/03/2016	12/02/2018	€ 600.000
19.2	6B	Sostegno per l'esecuzione delle operazioni nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo	2015	23/12/2015	31/03/2016	12/02/2018	€ 64.000.000
19.3	6B	Preparazione e realizzazione delle attività di cooperazione dei Gruppi di Azione Locale	2015	23/12/2015	31/03/2016	12/02/2018	€ 2.000.000
19.4	6B	Sostegno per i costi di esercizio e per l'animazione	2015	23/12/2015	31/03/2016	12/02/2018	€ 10.000.000 ¹
214	P4	Misura 214 "Pagamenti Agroambientali"	2018	26/03/2018	15/06/2018		

n. d.: non disponibile

¹ Per la Misura 19.4 sono stati stanziati indicativamente € 10.000.000,00 (il 15,6% delle risorse stanziate sulla Misura 19.2) fatta salva la possibilità dei GAL di poter rendicontare fino al 25% delle spesa pubblica complessivamente sostenuta sulla 19.2 e sulla 19.3 Art. 35 (2) del Reg. (UE).

3.2 L'AVANZAMENTO FINANZIARIO

La situazione dei pagamenti all'inizio del 2019 è sintetizzata nella Tab 3. Degli oltre 420 M€, un terzo derivano dall'indennità compensativa (mis. 13), il 28% dalla misura per il benessere animale, e poco più del 15% dalla Misura 10. Ciò comporta che oltre metà dei pagamenti facciano riferimento alla Priorità 4, oltre la quale, la Focus area con maggiore spesa è la 3A.

Tab 3. Pagamenti effettuati per misura e Focus area al 19 febbraio 2019

FA misura	2a	2b	3a	3b	P4	4a	5a	5e	6a	6b	6c	Totale
1	€-	€-	€-	€-	€162.324	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€162.324
3	€-	€-	€97.168	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€97.168
4	€33.444.746	€930.421	€3.192.627	€-	€-	€214.887	€-	€-	€-	€-	€-	€37.782.681
5	€-	€-	€-	€7.951.069	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€7.951.069
6	€-	€12.223.315	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€12.223.315
7	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€617.686	€-	€2.565.651	€-	€3.183.336
8	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€8.093.140	€1.803.287	€-	€-	€-	€9.896.426
10	€-	€-	€-	€-	€65.123.308	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€65.123.308
11	€-	€-	€-	€-	€16.274.990	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€16.274.990
13	€-	€-	€-	€-	€140.940.541	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€140.940.541
14	€-	€-	€118.676.597	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€118.676.597
15	€-	€-	€-	€-	€151.330	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€151.330
19	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€9.720.773	€-	€-	€9.720.773
20	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€1.226.280	€1.226.280
98	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€-	€16.217	€16.217
Tot	€33.444.746	€13.153.737	€121.966.392	€7.951.069	€222.652.494	€214.887	€8.093.140	€2.420.973	€9.720.773	€2.565.651	€1.242.496	€423.426.356

Fonte: elaborazioni ISRI su dati AGEA

4 L'ATTUAZIONE DELLE FOCUS AREA

4.1 FOCUS AREA 1A -SOSTEGNO ALL'INNOVAZIONE, ALLA COOPERAZIONE E ALLO SVILUPPO DELLA BASE DI CONOSCENZE NELLE ZONE RURALI

4.1.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 1 ha carattere trasversale rispetto all'attuazione del Programma e coinvolge – direttamente o indirettamente² – le misure che finanziano la formazione, la consulenza e la cooperazione; ci si riferisce, in modo particolare, alle seguenti sotto misure:

- 1.2.1 Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 2.3.1 Sostegno alla formazione dei consulenti
- 3.2.1 Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno
- 16.1.1 Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI
- 16.2.1 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
- 16.4.1 Sostegno alla cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali
- 16.5.1 Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali
- 16.9.1 Diversificazione delle attività agricole

4.1.2 Livello di attuazione

4.1.2.1 Attuazione procedurale

A fronte di una dotazione complessivamente stimata di oltre 43 M€, sono stati pubblicati bandi per un valore di risorse finanziarie pari a quasi 19 M€.

Tab. 1. Focus Area 1A: misure, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€3.000.000	1	€3.000.000
2	2.1	1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€9.000.000	-	€0.000
16	16.1	1	Sostegno per la costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI	Nella prima fase è il costituendo Gruppo Operativo, e nella seconda è il Gruppo Operativo	€31.600.000	1	€ 750.000
	16.2	1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	Aggregazioni di almeno 2 soggetti, o anche singole aziende agricole o forestali, PMI di trasformazione e/o commercializzazione dei prodotti agricoli alimentari e forestali		1	€ 8.000.000
	16.4	1	Sostegno alla cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la	Aggregazioni di almeno 3 soggetti tra aziende agricole e altri soggetti della		1	€ 3.020.000

² Trattandosi di una FA trasversale che non ha una dotazione finanziaria propria, non ha senso distinguere, in questo caso, le misure/tipologie d'intervento che hanno effetti diretti, da quelle che possono avere soltanto effetti di tipo indiretto o secondario.

Misure	Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati
	creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali	filiera agricola e alimentare finalizzate allo sviluppo delle filiere corte e/o dei mercati locali		
16.5	1	Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali	Aggregazioni di imprese agricole/forestali singole o associate costituite (ad es. ATS, consorzi, società consortili, etc.), in cui siano presenti Enti Pubblici, Organismi di Ricerca Pubblici o Privati	
16.9	1	Diversificazione delle attività agricole	Aggregazioni di minimo 3 soggetti di cui almeno un'impresa agricola e altri soggetti quali Enti Pubblici ed altre istituzioni.	1 € 1.050.000
TOTALE			€ 43.600.000	7 € 18.820.000

*Le attività previste dalla tipologia di intervento 1.2.1 sono realizzate dall'Agenzia Regionale Laore Sardegna mediante designazione diretta
Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupporurale/

Le attività dimostrative e le azioni di informazione (1.2.1) saranno realizzate dall'Agenzia Regionale Laore Sardegna mediante designazione diretta. Le proposte progettuali predisposte dalla stessa risultano in istruttoria presso Argea.

In riferimento alla M16, a valere sul bando 16.1.1 relativo alla prima fase di sostegno ai GO del PEI risultano 27 domande di sostegno in istruttoria e 4 ammesse al finanziamento, per un impegno di spesa di oltre 167 mila euro. Per quanto riguarda i bandi relativi agli interventi 16.2.1, 16.4.1 e 16.9.1, dall'analisi delle informazioni presenti sul database SIAN risultano, rispettivamente, 56, 43 e 25 domande di sostegno in istruttoria.

Tab. 2. Stato al 10/2/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
1.2		0	0	0	0	0	0	-
16.1	2017	30	0	23	4	0	3	€167.704
16.2	2018	60	4	56	0	0	0	-
16.4	2018	45	2	43	0	0	0	-
16.9	2017	30	4	25	0	0	1	-

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Infine, in relazione alla spesa effettuata, gli oltre 160 mila pagati a valere sui trascinamenti della SM 1.2 equivalgono a oltre un quarto del totale della spesa in trascinamento dal ciclo di programmazione 2007-13 a valere sulla misura (circa 623 mila euro).

Tab. 3. Stato al 10/2/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
1.2	Trasc.	€ 162.324	-	-	€ 162.324

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.1.2.2 Attuazione fisica

In merito agli indicatori relativi alla FA 1A, i trascinamenti a valere sulla tipologia di intervento 1.2.1 equivalgono allo 0,05% delle spesa totale del Programma (T1) e ad oltre 1/5 del target previsto per la spesa pubblica totale in corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione (O1.) Gli altri due indicatori previsti sono fermi a zero.

Tab. 4. Focus Area 1A: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T1: percentuale di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR (aspetto specifico 1A)	0,05	3,38	1,48%	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	619.844,99	3.000.000,00	20,66%	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	-	9.000.000,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	-	31.600.000,00	-	

4.2 FOCUS AREA 1B - RINSALDARE I NESSI TRA AGRICOLTURA, PRODUZIONE ALIMENTARE E SILVICOLTURA, DA UN LATO, E RICERCA E INNOVAZIONE, DALL'ALTRO, ANCHE AL FINE DI MIGLIORARE LA GESTIONE E LE PRESTAZIONI AMBIENTALI

4.2.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 2 fa diretto riferimento alla Focus area 1B e, pur avendo anch'essa carattere trasversale, risulta strettamente collegata ad alcune delle principali linee d'intervento che fanno capo alla misura di cooperazione.

- 16.1.1 Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI
- 16.2.1 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
- 16.4.1 Sostegno alla cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali
- 16.5.1 Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali
- 16.9.1 Diversificazione delle attività agricole

4.2.2 Livello di attuazione

4.2.2.1 Attuazione procedurale

A fronte di una dotazione complessivamente stimata di oltre 31 M€, sono stati pubblicati bandi per un valore di risorse finanziarie pari a quasi 13 M€.

Tab. 5. Focus Area 1B: misure, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure	Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati
16.1	1	Sostegno per la costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI	Nella prima fase è il costituendo Gruppo Operativo, e nella seconda è il Gruppo Operativo	1 € 750.000
16.2	1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	Aggregazioni di almeno 2 soggetti, o anche singole aziende agricole o forestali, PMI di trasformazione e/o commercializzazione dei prodotti agricoli alimentari e forestali	1 € 8.000.000
16.4	1	Sostegno alla cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali	Aggregazioni di almeno 3 soggetti tra aziende agricole e altri soggetti della filiera agricola e alimentare finalizzate allo sviluppo delle filiere corte e/o dei mercati locali	1 € 3.020.000
16.5	1	Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali	Aggregazioni di imprese agricole/forestali singole o associate costituite (ad es. ATS, consorzi, società consortili, etc.), in cui siano presenti Enti Pubblici, Organismi di Ricerca Pubblici o Privati	- -
16.9	1	Diversificazione delle attività agricole	Aggregazioni di minimo 3 soggetti di cui almeno un'impresa agricola e altri soggetti quali Enti Pubblici ed altre istituzioni.	1 € 1.050.000
TOTALE			€ 31.600.000	4 € 12.820.000

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupp rurale/

In riferimento alla M16, a valere sul bando 16.1.1 relativo alla prima fase di sostegno ai GO del PEI risultano 27 domande di sostegno in istruttorie e 4 ammesse al finanziamento, per un impegno di spesa di oltre 167 mila euro.

Per quanto riguarda i bandi relativi agli interventi 16.2.1, 16.4.1 e 16.9.1, dall'analisi delle informazioni presenti sul database SIAN risultano, rispettivamente, 56, 43 e 25 domande di sostegno in istruttoria.

Tab. 6. Stato al 10/02/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
16.1	2017	30	0	23	4	0	3	€167.704
16.2	2018	60	4	56	0	0	0	-
16.4	2018	45	2	43	0	0	0	-
16.9	2017	30	4	25	0	0	1	-

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Infine, in relazione alla spesa effettuata, non risulta al momento alcun pagamento.

Tab. 7. Stato al 10/02/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
16.1	2017	-	-	-	-
16.2	2018	-	-	-	-
16.4	2018	-	-	-	-
16.9	2017	-	-	-	-

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.2.2.2 Attuazione fisica

Gli indicatori di attuazione fisica sono fermi a zero.

Tab. 8. Focus Area 1B: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T2: numero totale di operazioni di cooperazione sovvenzionate nel quadro della misura di cooperazione [articolo 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013] (gruppi, reti/poli, progetti pilota...) (aspetto specifico 1B)	-	77,00	-	
O.16 N. di gruppi operativi del PEI da finanziare (costituzione eg estione) (16.1)	-	6,00	-	
O.17 N. di interventi di cooperazione di altro tipo (gruppi, reti/poli, progetti pilota...) (da 16.2 a 16.9)	-	71,00	-	

4.3 FOCUS AREA 2A - CONTRIBUIRE A MIGLIORARE I RISULTATI ECONOMICI, LA RISTRUTTURAZIONE E L'AMMODERNAMENTO DELLE AZIENDE AGRICOLE SOVVENZIONATE, IN PARTICOLARE AUMENTANDONE LA PARTECIPAZIONE AL MERCATO E LA DIVERSIFICAZIONE AGRICOLA

4.3.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 4 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 4.1.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole
- 4.3.1 - Miglioramento delle infrastrutture rurali destinate allo sviluppo del settore agroforestale
- 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI
- 16.2.1 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie

In assenza di indicazioni specifiche del PSR, Il valutatore ha individuato effetti indiretti o secondari in altre misure/sottomisure, programmate sotto altre FA:

- 3.1.1 - Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità
- 4.2.1 - Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/ commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli
- 5.2.1 - Investimenti in azioni di ripristino
- 6.4.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra agricole³
- 8.6.1- Investimenti in tecnologie silvicole, nella trasformazione, mobilitazione, commercializzazione dei prodotti delle foreste

4.3.2 Livello di attuazione

4.3.2.1 Attuazione procedurale

La FA ha una dotazione finanziaria di €157.483.103, ha emanato 5 bandi per un importo finanziario complessivo di €95.140.000 (61% della sua dotazione) e ha impegnato €51.173.815 (54% della dotazione dei bandi), ha erogato €33.444.746 (34% di quanto impegnato con i bandi), di cui i saldi sono €19.531.983, incluso i trascinamenti (58% delle erogazioni).

Tab 4. Focus Area 2A: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€70.000	0	
M2	2.1	1	sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€1.543.103	0	
M4	4.1	1	Sostegno a investimenti nelle aziende agricole	Agricoltori singoli o associati	€113.800.000	1	€70.000.000
	4.1	1	Sostegno a investimenti nelle aziende agricole:	Imprese agricole singole o associate		1	€5.000.000

³ Il PSR nella descrizione della Misura 6 attribuisce, a nostro avviso correttamente, tale SM alla FA2A (pag. 397 del PSR), mentre nella tabella degli indicatori (pag. 900 del PSR) e nelle successiva tabella 11.1 (spese per misura e FA, pag. 919) risulta pertinente alla FA 2B. Si ritiene la SM strettamente coerente con la FA 2A in quanto è finalizzata alla diversificazione delle attività agricole, obiettivo specifico della FA. Si suggerisce pertanto di attribuire tale SM alla FA 2A.

Misure		Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
		adozione di tecniche di <i>precision farming</i> e agricoltura conservativa				
4.3.	1	Sostegno a investimenti che riguardano infrastrutture rurali destinate allo sviluppo del settore agroforestale	Enti pubblici	€40.000.000	1	€20.000.000
M16	16.1.	Sostegno per la costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI	Costituendo GO formato da almeno 3 soggetti appartenenti alle seguenti categorie: aziende agricole, ricercatori, consulenti, aziende che lavorano nel settore agricolo, alimentare e forestale ⁴	€2.000.000	1	€50.000
	16.2	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	Aggregazioni di almeno 2 soggetti, o anche singole aziende agricole o forestali, PMI di trasformazione e/o commercializzazione dei prodotti agricoli alimentari e forestali		1	€400.000
TOTALE				€157.413.103	5	€95.450.000

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupporurale/

Tab 5. Stato al 10/02/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
1.2		0	0	0	0	0	0	0
2.1		0	0	0	0	0	0	0
4.1	2016	1.634	28	1.043	485	309	78	€48.383.686
4.1	2017	73	2	32	34	6	5	€2.790.129
4.3.1	2017	318	1	316	0	0	1	0
16.1	2017	0	0	0	0	0	0	0
16.2	2018	60	4	56	0	0	0	0
TOTALE		2.085	35	1.447	519	315	84	€51.173.815

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab 6. Stato al 10/02/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
1.2		0	0	0	0
2.1		0	0	0	0
4.1	2016	€17.229.766	€12.308.124	€829.670	€4.091.972
4.1	2017	€304.406	€295.376		€9.030
4.3.1	2017				0
16.1	2017				
16.2	2018	0	0	0	0
4.1	Trasc.	€11.950.623		€330.561	€11.620.062
4.3	Trasc.	€3.959.951	€149.032		€3.810.919
TOTALE		€33.444.746	€12.752.532	€1.160.231	€19.531.983

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

⁴ Dei 3 soggetti del costituendo GO almeno 2 devono essere aziende agricole.

Tab 7. Avanzamento finanziario al 10/2/219

Misura/Focus area	Dotazione PSR (€)	Dotazione bando (€)	Impegnato (€)	Erogato (€)	Importi bando/dotazione %	Impegnato / importi bando %	Erogato / impegnato con bandi %
1.2	€70.000						
2.1	€1.543.103						
4.1	€113.800.000	€70.000.000	€48.383.686	€17.229.766	62%	69%	36%
4.1 "Precision farming"		€5.000.000	€2.790.129	€304.406	4%	56%	11%
4.3.1	€40.000.000	€20.000.000	0	0	50%		
16.1	€2.000.000	€50.000	0	0	3%		
16.2		€400.000	0	0	20%		
A. TOTALE (senza trascinamenti)	€157.483.103	€95.450.000	€51.173.815	€17.534.172	61%	54%	34%
4.1	€113.800.000			€11.950.623			
4.3	€40.000.000			€3.959.951			
B. TOTALE trascinamenti				€15.910.574			
TOTALE (A+B)	€157.483.103	€95.140.000	€51.173.815	€33.444.746	61%	54%	34%

Le domande di sostegno pervenute sono 2.085, di cui l'82% sulla SM 4.1 "Sostegno a investimenti nelle aziende agricole". Le domande ammesse a finanziamento sono 519 (25% delle presentate), 1477 domande sono in ancora in istruttoria (69% delle presentate), le non ammissibili sono 84 (il 4%), le liquidate sono il 61% di quelle dichiarate ammissibili.

Non risultano bandi sulle SM 1.2.1 "Attività dimostrative e azioni di informazione" e 2.1.1 "Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza".

E' da segnalare la presenza di trascinamenti dal PSR 2007-2013 relativi alla misura 4.1 ex misura 121 (350 domande con un'erogazione di €11.950.623) e alla misura 4.4.3 ex misura 125 (78 domande con un'erogazione di €3.959.951).

La SM 4.1, che prevede un solo tipo di intervento "Sostegno a investimenti nelle aziende agricole", è stata articolata in due bandi: uno dedicato ad investimenti strutturali (materiali ed immateriali), che risale al 2016, e uno "per l'adozione di tecniche di *precision farming* e agricoltura conservativa" nel 2017. Nel complesso la SM ha messo a bando il 66% della sua dotazione finanziaria, ha impegnato, rispettivamente, il 69% di quanto messo a bando per la SM 4.1.1 "ordinaria", e il 56% del bando "*precision farming* e agricoltura conservativa", erogando il 47% di quanto ha messo a bando. Considerando i trascinamenti, la SM ha impegnato il 55% delle risorse previste dal PSR e ne ha erogate il 26%.

Sul bando relativo alla SM 4.1 "ordinaria" sono state presentate 1.634 domande di cui il 30% è stato dichiarato ammissibile, il 5% non ammissibile, il 64% delle domande risulta ancora in istruttoria e le erogazioni sono state il 36% di quanto impegnato dal bando. Il bando è stato sospeso, insieme alle SM 4.2 e 6.1 e "Pacchetto giovani" (Determinazione n. 13682/452 del 13.09.2016)⁵, modificato e rinviato per dare seguito ai rilievi presentati (dal 14/11/2016 al 28/11/2016) ed è stato oggetto di incrementi successivi delle risorse⁶.

⁵ La sospensiva è stata determinata dalla richiesta di differimento di 30 giorni della data di chiusura, presentata dai sindaci di 13 comuni delle Province di Nuoro, Ogliastra e Sassari a causa delle eccezionali nevicate del gennaio 2017 e dal perdurare di alcuni problemi tecnici che impedivano agli uffici regionali l'attivazione di bandi sul sistema SIAN per quanto riguardava la presentazione delle domande di sostegno in caso di insediamenti multipli.

⁶ La dotazione delle risorse è passata da €30.000.000 a €60.000.000 (DECRETO N. 2688/DecA/63 DEL 01.12.2016), successivamente a €65.000.000 (Determinazione N. 19846/715 del 12.12.2016), in ultimo a €70.000.000 (Determinazione N. 20444/739 del 20.12.2016)

Per il bando relativo "all'adozione di tecniche di *precision farming* e agricoltura conservativa" sono state presentate 73 domande di cui il 47% sono state dichiarate ammissibili, il 7% non ritenute ammissibili e ha erogato l'11% di quanto messo a bando. Il 44% delle domande risulta ancora in istruttoria.

Per la SM 4.3 - "Sostegno a investimenti nell'infrastruttura necessaria allo sviluppo, all'ammodernamento e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura", tipo di intervento 4.3.1 "Miglioramento delle infrastrutture rurali destinate allo sviluppo del settore agroforestale", a seguito del bando, scaduto nell'agosto 2017, sono state presentate 318 domande di cui 316 sono state ammesse in graduatoria, approvata a maggio 2018, ma ancora non risultano finanziate. Il bando ha impegnato il 50% della dotazione finanziaria della FA. Gli unici interventi finanziati risultano essere i 78 trascinamenti ex misura 125. La SM ha erogato il 10% di quanto previsto dal PSR (esclusivamente con i trascinamenti).

Per quanto riguarda il bando 2017 della SM 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI⁷, che aveva impegnato il 3% di quanto assegnato alla FA nell'ambito della M 16, nessuna delle 30 domande di sostegno presentate è relativa alla FA 2A⁷.

Il bando per la SM 16.2.1 "Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie" ha avuto uno slittamento dei termini (dal 15 novembre 2018 al 14 dicembre 2018) e l'istruttoria delle 60 domande è ancora in corso. Il bando impegna il 20% della dotazione finanziaria della M16 per la FA 2A.

4.3.2.2 Attuazione fisica

È possibile valutare l'avanzamento fisico per le sole SM 4.1.1. e 4.3.1. Per quest'ultima risultano finanziati solo i trascinamenti dell'ex SM 125. Le SM 1.1 e 1.2 non sono state ancora attivate.

Per quanto riguarda l'indicatore T4, specifico della FA, "la percentuale delle aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento" attualmente è pari a 0,73% (il target è 3,08%). Questo indicatore è applicabile solo alla SM 4.1.1. Per quanto riguarda la SM 4.3.2, gli interventi in viabilità rurale e forestale, sono stati a servizio di circa 1.000 imprese. Le aziende beneficiarie che hanno completato gli interventi della SM 4.1.1 sono 444, il 14% di quelle previste dal PSR (1.873 aziende). I trascinamenti relativi alla SM 4.1.2 A, ex SM 121 sono 345 e rappresentano il 78% dei beneficiari con investimenti completati. Gli investimenti complessivi degli della FA sono € 66.072.138 (Indicatore O2), il 29% dell'obiettivo del PSR (€230.000.000), mentre la spesa pubblica totale (indicatore O1) è pari a €19.531.938, 13% del target del PSR (€153.800.000).

Per quanto riguarda gli indicatori di output, la SM 4.1.1, con il bando 2016 e con il bando "precision farming e agricoltura conservativa" (bando 2017) gli investimenti completati sono 444⁸, il 24% del target previsto. Gli investimenti complessivi sono stati stimati pari a €66.072.138,⁹ mentre la spesa pubblica è pari a €15.721.064, 14% del target previsto (€113.800.00). I trascinamenti, relativi ex misura 121, rappresentano il 78% dei beneficiari e il 74% degli investimenti pubblici.

Gli indicatori di output della SM 4.3.1 riguardano esclusivamente i risultati dei trascinamenti, non essendo ancora dichiarato ammissibile al finanziamento nessuno degli interventi istruiti ed in graduatoria. Questi evidenziano che sono stati completati 76 interventi, con una spesa pubblica pari al 10% del target fissato dal PSR (€40.000.000). Non risultano avanzamenti fisici per le misure 16.1.1 e 16.1.2.

⁷ Il bando specifica che al momento della presentazione della domanda di sostegno, il potenziale Beneficiario deve indicare in quale FA ricade il progetto presentato.

⁸ 99 attraverso i bandi e 345 con i trascinamenti della SM 4.1 ex misura 121

⁹ Per quanto riguarda il valore degli investimenti pubblici e privati della SM 4.1 ex misura 121, in assenza di dati, si è così proceduto: 337 investimenti sono stati estrapolati dal data base relativo ai business plan della passata programmazione, per i restanti 8 si è fatto riferimento all'investimento medio dei primi.

Tab 8. Focus Area 2A: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T4: percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento (aspetto specifico 2A)	0,73	3,08	24%	Operazioni concluse Inclusi i trascinamenti
O. 12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione	0,00	0,00		Le misure non risultano ancora attivate
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze	0,00	0,00		Le misure non risultano ancora attivate
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	0	70.000,00		Le misure non risultano ancora attivate
O.13 N. di beneficiari consigliati (2.1)		935,00		Le misure non risultano ancora attivate
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)		1.543.103,00		Le misure non risultano ancora attivate
O.4 N. di aziende beneficiarie del sostegno agli investimenti nelle aziende agricole (4.1)	444	1.873,00	14%	Operazioni concluse Inclusi i trascinamenti
O.1 Totale spesa pubblica per investimenti nelle infrastrutture (4.3)	€3.810.919	€40.000.000,00	10%	Valore dato solo dai trascinamenti della 4.3.2 2A
O.2 Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	€66.072.138	€230.000.000,00	29%	Operazioni concluse Inclusi i trascinamenti
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (4.1)	€15.721.064	€113.800.000,00	14%	Operazioni concluse Inclusi i trascinamenti
O.1 Totale spesa pubblica in EUR	€19.531.938	€153.800.000,00	13%	Operazioni concluse Inclusi i trascinamenti
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	0	€2.000.000,00		

4.4 FOCUS AREA 2B - FAVORIRE L'INGRESSO DI AGRICOLTORI ADEGUATAMENTE QUALIFICATI NEL SETTORE AGRICOLO E, IN PARTICOLARE, IL RICAMBIO GENERAZIONALE

4.4.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 5 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 4.1.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole
- 6.1.1 - Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per i giovani agricoltori
- 6.4.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra agricole¹⁰
- 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI
- 16.2.1 - Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie

La SM 6.1.1, che sostiene l'insediamento dei giovani agricoltori e i piani di sviluppo aziendale, insieme alla 4.1.1, che promuove gli investimenti aziendali, formano il "Pacchetto giovani". In una logica di progettazione integrata, il pacchetto giovani supporta l'avviamento di attività agricole per giovani agricoltori che si insediano per la prima volta in un'azienda (SM 6.1.1) attraverso l'attivazione obbligatoria della SM 4.1 "Sostegno agli investimenti alle aziende agricole"

In assenza di indicazioni specifiche del PSR, il valutatore ha individuato effetti indiretti o secondari in altre misure/sottomisure, programmate sotto altre FA, individuando i casi in cui i beneficiari sono giovani imprenditori insediati con il contributo della SM 6.1:

- 3.2.1- che sostiene gli agricoltori che partecipano per la prima volta ai regimi di qualità;
- 4.2.1 "Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli".

4.4.2 Livello di attuazione

4.4.2.1 Attuazione procedurale

La FA ha una dotazione finanziaria di €99.183.103, ha emanato 5 bandi per un importo finanziario complessivo di €78.470.000 (79% della sua dotazione), ha impegnato €41.728.421 (53% della dotazione dei bandi), ha erogato €13.153.736, incluso i trascinamenti (13% della dotazione finanziaria).

Tab. 9. Focus Area 2B: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Sardegna	€140.000	0	
M2	2.1	1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€1.543.103	0	
M4	4.1	1	Sostegno a investimenti nelle aziende agricole -Pacchetto giovani	Agricoltori singoli o associati	€36.000.000	1	€30.000.000

¹⁰ Il PSR nella descrizione della Misura 6 attribuisce, a nostro avviso correttamente, tale SM alla FA2A (pag. 397 del PSR), mentre nella tabella degli indicatori (pag. 900 del PSR) e nelle successive tabella 11.1 (spese per misura e FA, pag. 919) risulta pertinente alla FA 2B. Considerata l'assenza di obiettivi specifici relativi ricambio generazionale si suggerisce lo spostamento univoco sotto la FA 2A.

Misure		Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M6	6.1	1	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per i giovani agricoltori (pacchetto giovani)	€50.000.000		€20.000.000
	6.1	1	Aiuti all'avviamento di imprese per i giovani agricoltori (non Pacchetto giovani)		1	€20.020.000
	6.4 ¹¹	1	Sostegno a investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra agricole	€10.000.000	1	€8.000.000
M16	16	1	Sostegno per la costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI	€1.500.000	1	€50.000
	16	2	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie		1	€400.000
TOTALE				€99.183.103	5	€78.470.000

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupp rurale/

Tab. 10. Stato al 10/02/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
1.2								
2.1								
4.1.1 Pacchetto giovani	2016	1.334	9	1.142	168	0	15	€15.163.421
6.1.1 Pacchetto giovani						19		€8.400.000
6.1.1	2016	1.733	20	1.161	523	426	29	€18.165.000
6.4.1	2017	262	5	255	0	0	2	
16.1	2017							
16.2	2018	60	4	56	0	0	0	
TOTALE		3.389	38	2.614	691	445	46	€41.728.421

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab. 11. Stato al 10/02/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
1.2					

¹¹ Si conferma quanto precisato precedentemente: questa SM non è coerente con la FA e pertanto si suggerisce il suo spostamento nella FA2A

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
2.1					
4.1.1 Pacchetto giovani	2016	€930.421	€930.421		
6.1.1 Pacchetto giovani	2016	€665.000		€665.000	
6.1	2016	€10.437.000		€10.437.000	
6.4.1	2017				
16.1	2017				
16.2	2018				
6.1	Trasc.	€385.000			€385.000
6.4	Trasc.	€736.315			€736.315
TOTALE		13.153.736	930.421	11.102.000	1.121.315

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab. 12. Avanzamento finanziario al 10/02/2019

Mis./Focus area	Dotazione PSR (€)	Dotazione bando (€)	Impegnato (€)	Erogato (€)	Importi bando/dotazione %	Impegnato / importi bando %	Erogato / impegnato %
1.2	€140.000						
2.1	€1.543.103						
4.1.1 Pacchetto giovani	€36.000.000	€30.000.000	€15.163.421	€930.421	83%	51%	6%
6.1.1 Pacchetto giovani	€50.000.000	€20.000.000	€8.400.000	€665.000	40%	42%	8%
6.1		€20.020.000	€18.165.000	€10.437.000	40%	91%	57%
6.4.1	€10.000.000	€8.000.000	0	0	80%		
16.1	€1.500.000	€50.000					
16.2		€400.000	0	0	27%		
A. TOTALE (senza trascinamenti)	€99.183.103	€78.420.000	€41.728.421	€12.032.421	79%	53%	29%
6.1				€385.000			
6.4				€736.315			
TOTALE trascinamenti				€1.121.315			
TOTALE (A+B)	€99.183.103	€78.470.000	€41.728.421	€13.153.736	79%	53%	32%

Le SM 1.2.1 “Attività dimostrative e azioni di informazione” e 2.1.1 “Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza” non hanno ancora emanato i bandi.

Le domande di sostegno pervenute sono 3.389, di cui il 51% sulla 6.1.1 “Aiuti all’avviamento di imprese per i giovani agricoltori” (non attuata nell’ambito del pacchetto giovani), il 39% sul “pacchetto giovani”, l’8% sulla 6.4.1 e il 2% sulla 16.2. Le domande dichiarate ammissibili sono 691 (il 20% delle presentate), le liquidate (escluso i trascinamenti) sono 445 (il 13% delle presentate), le non ammissibili sono 46 (l’1% delle presentate), mentre 2.614 (il 77% delle presentate) risultano ancora in istruttoria.

La SM 6.4.1 “Sostegno a investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra agricole”, il cui bando è scaduto nell’ottobre 2017 e la SM 16.2.1 “Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie (bando scaduto nel dicembre del 2018), non hanno ancora completato l’istruttoria delle

domande, mentre sul bando SM 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI, non risultano domande presentate sulla FA 2B¹².

Tutti i bandi, ad eccezione di quello relativo agli interventi della 6.4.1 “Sostegno a investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra agricole”, hanno registrato uno slittamento dei termini e, in alcuni casi, modifiche dei contenuti dei bandi. In particolare i bandi relativi alla SM 6.1.1 e al “Pacchetto giovani” sono stati oggetto di una sospensiva (Determinazione n. 13682/452 del 13.09.2016)¹³, che ha successivamente determinato una modifica del bando e lo slittamento di due mesi dei termini di chiusura (da febbraio 2017 a aprile 2017). Anche il bando della SM 16.2 è stato oggetto di uno slittamento dei termini (dal 15 novembre al 14 dicembre 2018).

E' da segnalare la presenza di trascinamenti dal PSR 2007-2013 relativi alla SM 6.1 2B ex M112 (11 domande con un'erogazione di €385.000) e la SM 6.4 2B ex M311 (21 domande con un'erogazione di €736.315), che presentano gli unici saldi erogati (€1.121.315).

La migliore performance è registrata dalla SM 6.1.1 “Aiuti all'avviamento di imprese per giovani agricoltori (non “pacchetto giovani”), dove sono state presentate 1.733 domande, di cui il 30% è stato dichiarato ammissibile e il 2% non ammissibile. La SM ha messo a bando il 40% della sua dotazione finanziaria, impegnando il 91% delle risorse messe a bando di cui il 57% risulta erogato. I pagamenti sono €10.437.000 e non si registrano saldi.

Per gli interventi relativi al “Pacchetto giovani” sono state presentate 1.334 domande, di cui 523 (il 13%) è stato dichiarato ammissibile e 29 (2%) non ammissibile. Gli importi messi a bando rappresentano l'83% della dotazione finanziaria della SM 4.1.1 (€30.000.000) e il 40% della SM 6.1.1 (€20.000.000). Sono stati ammessi 168 investimenti, con una spesa pubblica impegnata di €23.563.421 (di cui il 64% sulla SM 4.1.1). Gli impegni sono l'83% di quanto messo a bando dalla SM 4.1.1 e il 40% della SM 6.1.1. Le erogazioni sono €1.595.421 (di cui il 58% a valere sulla SM 4.1.1) e non si registrano saldi.

Per la SM 6.4.1 “Sostegno agli investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra-agricole”, a seguito del bando sono state presentate 262 domande di cui il 97% è attualmente in istruttoria e nessun intervento risulta ancora ammesso. Il bando impegna l'80% della dotazione finanziaria della SM.

Le domande sul bando per la SM 16.2 “Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie” sono 60, di cui il 93% in istruttoria e nessuna risultata ammessa. Il bando impegna l'27% della dotazione finanziaria della SM.

4.4.2.2 Attuazione fisica

L'analisi dell'avanzamento fisico ha riguardato le 458 iniziative concluse¹⁴, incluso i trascinamenti della 6.1.2B ex M112 e della 6.4.2 B ex M311). L'indicatore T5, specifico della FA, “la percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR (aspetto specifico della FA 2B, è pari a 0,78 (il target è 1,84). Le SM 1.1 e 1.2 non sono state ancora attivate, la SM 16.1.1 attualmente non ha iniziative sulla FA, la SM 16.2.1 non ha ancora ultimato le istruttorie, mentre la SM 4.1 attiva sul “pacchetto giovani” non ha operazioni concluse.

Per quanto riguarda il contributo secondario, relativo alle SM 3.2.1 che sostiene gli agricoltori che partecipano per la prima volta ai regimi di qualità e alla SM 4.2.1 “Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli”, queste hanno un peso esiguo: gli interventi conclusi con beneficiari comuni alle SM della FA2B sono 10, con una spesa pubblica pari a € 4.421,55, dei quali il 70% sul “pacchetto giovani”. Per quanto riguarda i contributi sulla SM 4.2.1, al momento si registra un solo intervento ancora in itinere con un beneficiario che ha presentato domanda sul pacchetto giovani.

¹² Il bando specifica che al momento della presentazione della domanda di sostegno, il potenziale Beneficiario doveva indicare in quale FA ricadeva il progetto presentato.

¹³ La sospensiva è stata determinata dalla richiesta di differimento di 30 giorni della data di chiusura, presentata dai sindaci di 13 comuni delle Province di Nuoro, Ogliastra e Sassari a causa delle eccezionali nevicate del gennaio 2017 e dal perdurare di alcuni problemi tecnici che impedivano agli uffici regionali l'attivazione di bandi sul sistema SIAN per quanto riguardava la presentazione delle domande di sostegno in caso di insediamenti multipli.

¹⁴ Trattandosi di una misura a premio, per iniziativa conclusa si intendono quelle che hanno ricevuto una liquidazione anche solo in forma di SAL.

Tab. 13. Focus Area 2B: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T5: percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR (aspetto specifico 2B)	0,78	1,84	42%	Investimenti conclusi
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione	0,00	0,00		Misure non ancora attivate
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze	0,00	0,00		Misure non ancora attivate
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	0,00	140.000		Misure non ancora attivate
O.13 N. di beneficiari consigliati (2.1)	0,00	561,00		Misure non ancora attivate
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)		1.543.103		Misure non ancora attivate
O.4 N. di aziende beneficiarie del sostegno agli investimenti nelle aziende agricole (sostegno al piano aziendale dei giovani agricoltori) (4.1)	0	720,00		Non si registrano investimenti conclusi
O.2 Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR		60.000.000		Non si registrano investimenti conclusi
O.1 Totale spesa pubblica in EUR		36.000.000		Non si registrano investimenti conclusi
O.4 N. di beneficiari (aziende) che percepiscono aiuti per l'avviamento dei giovani agricoltori (6.1)	456	1.120	41%	Investimenti conclusi, incluso i trascinamenti
O.4 N. di beneficiari (aziende) che percepiscono il sostegno agli investimenti per attività non agricole nelle zone rurali (6.4)	21	100	21%	Si tratta dei trascinamenti relativi alla 6.4 2b . Per i nuovi bandi istruttoria ancora in corso
O.4 Numero di beneficiari (aziende) che percepiscono pagamenti (6.5)		0		Non è tra le misure del PSR
O.2 Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	€1.472.630	70.000.000	2%	Investimenti conclusi inclusi i trascinamenti
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (6.1)	€11.487.000	50.000.000	23%	Investimenti conclusi Includi i trascinamenti della 6.1.2 B
O.1 Totale spesa pubblica in EUR	€12.223.315	60.000.000	20%	Includi i trascinamenti della 6.1.2 b e 6.4.2 b
O. 1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	0,00	1.500.000		Non ci sono investimenti approvati

4.5 FOCUS AREA 3A:- MIGLIORARE LA COMPETITIVITÀ DEI PRODUTTORI PRIMARI INTEGRANDOLI MEGLIO NELLA FILIERA AGROALIMENTARE ATTRAVERSO I REGIMI DI QUALITÀ, LA CREAZIONE DI UN VALORE AGGIUNTO PER I PRODOTTI AGRICOLI, LA PROMOZIONE DEI PRODOTTI NEI MERCATI LOCALI, LE FILIERE CORTE, LE ASSOCIAZIONI E ORGANIZZAZIONI DI PRODUTTORI E LE ORGANIZZAZIONI INTERPROFESSIONALI

4.5.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 6 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 1.2.1 Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 3.1.1 Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità
- 3.2.1 Sostegno per attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno
- 4.2.1 Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/ commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli
- 9.1.1 Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori
- 14.1.1 Pagamento per il miglioramento del benessere degli animali – settore ovino e caprino da latte
- 14.1.2 Pagamento per il benessere degli animali – settore suini
- 14.1.3 Pagamento per il benessere degli animali – settore bovino orientato alla produzione di carne
- 14.1.4 Pagamento per il benessere degli animali – settore bovino orientato alla produzione di latte
- 16.2.1 Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
- 16.4.1 Cooperazione di filiera

Hanno inoltre effetti indiretti o secondari altre misure:

- 4.1.1 Sostegno a investimenti nelle aziende agricole
- 11.1.1 Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica
- 11.2.1 Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica
- 16.1.1 Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI

4.5.2 Livello di attuazione

4.5.2.1 Attuazione procedurale

A fronte di una dotazione complessivamente stimata di oltre 308 M€, sono stati pubblicati bandi per un valore di risorse finanziarie pari a circa 34,5 M€.

Tab 9. Focus Area 3A: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€105.000	-	-
M2	2.1	1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€1.543.103		
M3	3.1	1	Sostegno alla nuova adesione a regimi di qualità	Gli agricoltori e le associazioni di agricoltori	€5.000.000	3	€1.000.000,00 €1.000.000,00 €1.000.000,00
	3.2	1	Sostegno per attività di informazione e promozione,	Associazioni di produttori		2	€1.500.000,00 €1.500.000,00

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
			svolte da associazioni di produttori nel mercato interno				
M4	4.2	1	Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli	Imprese agroindustriali e imprese agricole singole o associate	€55.000.000	1	€20.000.000,00
M9	9.1	1	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori nei settori agricolo e forestale	Organizzazioni di produttori in agricoltura e silvicoltura, ufficialmente riconosciute dall'Amministrazione regionale, che rientrano nella definizione di PMI	€2.500.000	1	-
M14	14.1	1.1	Pagamento per impegni agro-climatico-ambientali: difesa del suolo	Agricoltori in attività che realizzano interventi per il miglioramento del benessere degli animali	€225.638.229	3	€225.638,22 €225.638,22 €225.638,22
		1.2	Pagamento per impegni agro-climatico-ambientali: produzione integrata	Agricoltori in attività che realizzano interventi per il miglioramento del benessere degli animali			
		1.3	Pagamento per impegni agro-climatico-ambientali: tutela dell'habitat della gallina prataiola	Agricoltori in attività che realizzano interventi per il miglioramento del benessere degli animali			
		1.4	Pagamento per impegni agro-climatico-ambientali: conservazione on farm delle risorse genetiche vegetali di interesse agrario a rischio di erosione genetica	Agricoltori in attività che realizzano interventi per il miglioramento del benessere degli animali			
M16	16.2	1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	Aggregazioni di almeno 2 soggetti, o anche singole aziende agricole o forestali, PMI di trasformazione e/o commercializzazione dei prodotti agricoli alimentari e forestali	€18.420.000	1	€8.000.000,00
	16.4	1	Sostegno alla cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali	Aggregazioni di almeno 3 soggetti tra aziende agricole e altri soggetti della filiera agricola e alimentare finalizzate allo sviluppo delle filiere corte e/o dei mercati locali		1	€3.020.000,00
TOTALE					€308.206.332,20	10	€34.696.914,66

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasviluppoporurale/

Tab 10. Stato al 03/03/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
14.1	2016	10288	0	2139	8005	7638	144	
9.1	2016	3	1	1	1	0	0	€273.030
3.1	2016	14	4	6	3	2	1	€1.438
4.2	2016	123	0	29	75	22	19	€25.674.247
3.1	2017	370	4	9	289	205	68	€142.077
14.1	2017	10738	1	2272	8385	7723	80	

1.2		0	0	0	0	0	0	
3.2	2017	3	2	1	0	0	0	
3.2	2018	10	0	8	2	0	0	€265.573
14.1	2018	10869	3	10866	0	0	0	
16.4	2018	45	2	43	0	0	0	
16.2	2018	60	4	56	0	0	0	
3.1	2018	378	8	367	0	0	3	

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab 11. Stato al 03/03/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
14.1	2016	€ 25.961.638	€ 16.235.775		€9.725.863
9.1	2016				
3.1	2016	€ 653			€653
4.2	2016	€ 1.925.208	€ 1.567.890	€ 182.709	€174.609
3.1	2017	€ 96.515			€96.515
14.1	2017	€ 34.079.511	€ 24.801.920		€9.277.591
1.2					
3.2	2017				
3.2	2018				
14.1	2018	€ 32.139.874	€ 32.139.874		
16.4	2018				
16.2	2018				
3.1	2018				
4.2	Trasc.	€1.267.419		€469.156	€798.263
11 – 14	Trasc.	€ 64.870			€64.870
14.1	Trasc.	€ 26.492.507	€ 8.978.245		€17.514.261

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.5.2.2 Attuazione fisica

Tab 12. Focus Area 3A: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T6: percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori (aspetto specifico 3A)	0,34	1,73	19,69	
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione	-	0,00	-	
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	-	105.000,00	-	
O.13 N. di beneficiari consigliato (2.1)	-	673,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (da 2.1 a 2.3)	-	1.543.103,00	-	
O.4 N. di aziende sovvenzionate (3.1)		400,00		
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (3.1 e 3.2)	104.994,43	5.000.000,00	2,10	
O.3 N. di operazioni beneficiarie del sostegno agli investimenti (ad es. nelle aziende agricole, nella trasformazione e nella commercializzazione di prodotti agricoli) (4.1 e 4.2)	27	220,00	12,27%	
O.2 Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR		137.500.000,00		
O.1 Totale spesa pubblica in EUR	2.582.049,65	55.000.000,00	4,69	
O. 3 N. di operazioni sovvenzionate (costituzione di associazioni di produttori)		7,00		
O. 4 N. di aziende facenti parte di associazioni di produttori che usufruiscono del sostegno		150,00		
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	-	2.500.000,00	-	
O.4 N. di beneficiari		10.960,00		
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	124.275.901,61	225.638.229,00	55,08	

<i>Indicatore</i>	<i>Valore 2018</i>	<i>Target</i>	<i>%</i>	<i>Note</i>
O.9 N. di aziende agricole che partecipano alla cooperazione/promozione locale di filiera (16.4)		500,00		
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	-	18.420.000,00	-	

4.6 FOCUS AREA 3B - SOSTEGNO ALLA PREVENZIONE E GESTIONE DEI RISCHI AZIENDALI

4.6.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 7 coinvolge in maniera diretta tre Misure del PSR:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 5.1.1 - Investimenti in azioni di prevenzione
- 5.2.1 - Investimenti in azioni di ripristino
- 16.5.1 - Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali

Hanno inoltre effetti indiretti o secondari altre misure:

- 16.8.1 - Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti

4.6.2 Livello di attuazione

4.6.2.1 Attuazione procedurale

A fronte di una dotazione complessivamente stimata di quasi 16 M€, sono stati pubblicati bandi per un valore di risorse finanziarie pari a circa 4,5 M€.

Tab. 14. Focus Area 3B: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€60.000	-	-
M2	2.1	.1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€482.069		
M5	5.1	1	Sostegno a investimenti in azioni di prevenzione	Imprese agricole o Associazioni di agricoltori. Enti pubblici.	€15.000.000		
	5.2	1	Sostegno a investimenti in azioni di ripristino	Agricultori singoli o associati		1	€2.500.000,00
M16	16.5	1	Sostegno per azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali	Aggregazioni di imprese agricole/forestali singole o associate, che coinvolgono altri soggetti quali Enti Pubblici, Organismi di Ricerca, interessati agli obiettivi di mitigazione ed adattamento ai cambiamenti climatici	€313.330		
	16.8	1	Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	Associazioni costituite con almeno due silvicoltori pubblici e/o privati		1	€2.150.000,00
TOTALE					€15.855.399	1	€4.650.000,00

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupporurale/

Tab. 15. Stato al 03/03/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
16.8.1	2016	18	0	18	0	0	0	
1.2		0	0	0	0	0	0	
5.2	2017	63	3	60	0	0	0	

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab. 16. Stato al 03/03/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
16.8.1	2016				
1.2					
5.2	2017				
5.2	Trasc.	€ 7.951.069		€ 174.226	€ 7.776.843

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.6.2.2 Attuazione fisica

Tab. 17. Focus Area 3B: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T7: percentuale di aziende agricole che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)	-	0,14	-	
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione	-	0	-	
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze	-	0	-	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	-	60.000,00	-	
O.13 N. di beneficiari consigliato (2.1)	-	273,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	-	482.069,00	-	
O.4 N. di beneficiari per azioni di prevenzione (5.1) - aziende agricole	-	87,00	-	
O.4 N. di beneficiari per azioni di prevenzione (5.1) - organismi pubblici	-	7,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (5.1)		3.000.000,00		
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR) (da 5.1 a 5.2)	9.216.774,03	15.000.000,00	61,45	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	-	313.330,00	-	

4.7 FOCUS AREA 4A - RIPRISTINO, ALLA SALVAGUARDIA E AL MIGLIORAMENTO DELLA BIODIVERSITÀ, SEGNOTAMENTE NELLE ZONE NATURA 2000, NELLE ZONE SOGGETTE A VINCOLI NATURALI O AD ALTRI VINCOLI SPECIFICI, NELL'AGRICOLTURA AD ALTO VALORE NATURALISTICO, NONCHÉ ALL'ASSETTO PAESAGGISTICO DELL'EUROPA

4.7.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 8 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 7.1.1 - Sostegno per la stesura e l'aggiornamento dei Piani di tutela e di gestione dei siti Natura 2000 e di altre zone HVN
- 7.6.1 - Sostegno per investimenti relativi al restauro e alla riqualificazione del patrimonio culturale e naturale dei villaggi
- 10.1.3 - Tutela dell'habitat della gallina prataiola
- 10.1.4 - Conservazione on farm delle risorse genetiche vegetali di interesse agrario a rischio di erosione genetica
- 10.1.5 - Conservazione di razze locali minacciate di abbandono
- 10.2.1 - Conservazione ex situ delle risorse genetiche vegetali e animali a rischio di erosione genetica
- 11.1.1 - Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica
- 11.2.1 - Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica
- 13.1.1 - Pagamento compensativo per le zone montane
- 13.2.1 - Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli naturali
- 15.1.1 - Pagamento per impegni silvo-ambientali e impegni in materia di clima
- 16.5.1 - Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali
- 16.8.1 - Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti

Ha inoltre effetti indiretti o secondari le misure:

- 8.3.1 - Sostegno per la prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici
- 10.1.1 - Difesa del suolo
- 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI

4.7.2 Livello di attuazione

4.7.2.1 Attuazione procedurale

Tra le Misure che contribuiscono direttamente alla FA 4A, 5 hanno fatto registrare un avanzamento a livello procedurale. In particolare sono stati pubblicati:

- 1 bando per la M 7.6 con una dotazione finanziaria di 3.000.000 euro;
- 5 bandi per la M 11 per un importo di 78.250 euro che corrisponde all'intera dotazione della Misura per la programmazione 14-20;
- 4 bandi per la M 13 che hanno visto lo stanziamento di tutta la dotazione finanziaria a disposizione per la programmazione 14-20 (222.604.167 euro);
- 3 bandi per la M 15 per un totale di 5.000.000 euro, ovvero l'intera dotazione finanziaria della Misura;
- 1 bando per la M 16.8 con una dotazione di 2.150.000 euro.

Ad eccezione della M 10 che ha ancora tutte le domande ricevute in istruttoria, per le altre misure, la valutazione delle domande pervenute tra il 2015 e il 2017 è a buon punto. Al contrario, le domande del 2018 ad eccezione della M13, risultano ancora tutte in istruttoria.

I pagamenti relativi alla nuova programmazione sono stati effettuati in larga parte per la M 13, per un totale di 139.421.390 euro (a cui si aggiungono 1.512.131 euro di trascinamenti), mentre la M 11 è arrivata a 1.947.096 euro (a cui si aggiungono 14.263.125 euro di trascinamenti). Per le altre Misure i pagamenti sono riferiti esclusivamente ai trascinamenti. Tra questi, la quota più consistente è stata spesa per la M 10, ovvero 50.359.303 euro.

Tab 13. Focus Area 4A: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€2.170.000	-	-
M2	2.1	1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€2.407.242		
M7	7.1	1	Sostegno per la stesura e l'aggiornamento di piani di sviluppo dei comuni e dei villaggi situati nelle zone rurali e dei servizi comunali di base, nonché di piani di tutela e di gestione dei siti Natura 2000 e di altre zone ad alto valore naturalistico	Enti Pubblici, Associazioni di Enti Pubblici selezionati con bando o avviso pubblico	€4.000.000		
	7.6	1	Sostegno per investimenti relativi al restauro e alla riqualificazione del patrimonio culturale e naturale dei villaggi	Enti Pubblici, Associazioni di Enti Pubblici selezionati con bando o avviso pubblico		1	€3.000.000,00
M10	10.1	1.3	Tutela dell'habitat della gallina prataiola	Imprenditori agricoli singoli o associati	€67.000.000		
		1.4	Conservazione on farm delle risorse genetiche vegetali di interesse agrario a rischio di erosione genetica	Beneficiari singoli: Imprenditori agricoli singoli o associati. Beneficiari collettivi: associazioni formalizzate giuridicamente di imprenditori agricoli singoli o associati.			
	1.5	Conservazione di razze locali minacciate di abbandono	Imprenditori agricoli singoli o associati				
	10.2	1	Sostegno per la conservazione ex situ delle risorse genetiche vegetali e animali a rischio di erosione genetica	Regione Autonoma della Sardegna			
M11	11.1	1	Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica	Agricoltori o associazioni di agricoltori che adottano pratiche di produzione biologica	€78.250.000	5	€78.250,00
	11.2	1	Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica	Agricoltori o associazioni di agricoltori che adottano pratiche di produzione biologica		5	€78.250,00

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M13	13.1	1	Pagamento compensativo per le zone montane	Agricoltori in attività	€222.604.167	4	€230.000,00 €230.000,00 €222.604.166,67
	13.2	1	Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli naturali	Agricoltori in attività		4	€ 230.000,00 € 230.000,00 €222.604.166,67
M15	15.1	1	Pagamento per impegni silvo-ambientali e impegni in materia di clima	Privati e Comuni, singoli o associati, titolari di superfici forestali	€5.000.000	3	€5.000.000,00
M16	16.5	1	Sostegno per azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali	Aggregazioni di imprese agricole/forestali singole o associate, che coinvolgono altri soggetti quali Enti Pubblici, Organismi di Ricerca, interessati agli obiettivi di mitigazione ed adattamento ai cambiamenti climatici	€5.003.330		
	16.8	1	Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	Associazioni costituite con almeno due silvicoltori pubblici e/o privati	€0	1	€2.150.000,00
TOTALE					€386.434.739	23	€ 456.434.833,34

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasviluppurale/

Tab 14. Stato al 10/02/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
13.1	2015	17696	1	1184	16469	16341	42	
13.2	2015	0	0	0	0	0		
13.1	2016	18770	0	1907	16826	16545	37	
13.2	2016							
11.1	2016	597	0	201	338	316	58	
11.2	2016							
15.1.1	2016	101	2	99	0	0	0	
16.8.1	2016	18	0	18	0	0	0	
11.1.1	2017	278	0	275	0	0	3	
11.2.1	2017					0		
11.1.1	2017	356	0	353	0	0	3	
11.2.1	2017					0		
15.1.1	2017	48	1	47	0	0	0	
13.1	2017	19815	4	3281	16447	16052	83	
13.2	2017					0		
10.1.1	2017	3582	0	3579	0	0	3	
1.2		0	0	0	0	0	0	
13.1	2018	20250	6	20244	14807	14.807	0	
13.2	2018					0		

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
11.1.1	2018	818	0	818	0	0	0	
11.2.1	2018					0		
11.1.1	2018	528	1	527	0	0	0	
11.2.1	2018					0		
15.1.1	2018	37	1	36	0	0	0	
7.6.1	2018	54	0	54	0	0	0	

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab 15. Stato al 03/03/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
13.1	2015	€ 39.400.494			€39.400.494
13.2	2015				
13.1	2016	€ 39.441.114	€ 23.087.047		€ 16.354.066
13.2	2016				
11.1	2016	€ 1.947.096			€ 1.947.096
11.2	2016				
15.1.1	2016				
16.8.1	2016				
11.1.1	2017				
11.2.1	2017				
11.1.1	2017				
11.2.1	2017				
15.1.1	2017				
13.1	2017	€ 35.038.280			€ 35.038.280
13.2	2017				
10.1.1	2017				
1.2					
13.1	2018	€ 25.541.502	€ 25.541.502		
13.2	2018				
11.1.1	2018				
11.2.1	2018				
11.1.1	2018				
11.2.1	2018				
15.1.1	2018				
7.6.1	2018				
1.2	Trasc.	€ 162.324			€ 162.324
10.1	Trasc.	€ 50.359.303	€ 4.636.033		€ 45.723.269
10.1 - 11.2	Trasc.	€ 17.678			€ 17.678
11	Trasc.	€ 14.263.125	€ 362.282	€ 0	€ 13.900.843
13	Trasc.	€ 1.512.131	€ 0	€ 0	€ 1.512.131
15.1	Trasc.	€ 151.330			€ 151.330

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.7.2.2 Attuazione fisica

L'avanzamento fisico della FA 4A è riassunto nella tabella seguente. L'indicatore T9 è al 5,56% (target 16,47%), mentre l'indicatore T8 è pari a 0,13% (target 0,40%).

Nel caso del T9 il dato appare minore di quanto riportato nella RAA 2017, in quanto nella presente analisi sono stati utilizzati le medie delle superfici registrate negli anni 2016, 2017 e 2018..

Tab 16. Priorità 4: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target 2023	% sul target
Misure dirette			

Indicatore	Valore 2018	Target 2023	% sul target
T9: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi (aspetto specifico 4A)	3,69% (42.622 ha)	16,47	22,4%
T8: percentuale di foreste/altre superfici boschive oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità (aspetto specifico 4A)	0,06% (709 ha)	0,40	15%
Misura 1			
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	nd	2.135.000	
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione	nd	0,00	
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze	nd	0,00	
Misura 2			
O.13 N. di beneficiari consigliato (2.1)	0	1.580	0
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	0	2.377.242	0
Misura 7			
O.3 N. di operazioni beneficiarie del sostegno concernente la stesura di piani di sviluppo dei villaggi nonché di piani di gestione N2000/zone ad AVN (7.1)	0	15	0
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	0	4.000.000	0
Misura 10			
O.5 Superficie (ha) nel settore agro-climatico-ambientale	96.801	89.850	107,7
O.1 Spesa pubblica destinata alla conservazione delle risorse genetiche (10.2)	0	2.000.000	0
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	38.793.447	163.250.000	23,7
Misura 11			
O.5 Superficie (ha) - conversione all'agricoltura biologica (11.1)	5.303	43.000	12,3
O.5 Superficie (ha) - mantenimento dell'agricoltura biologica (11.2)	25.678	117.000	21,9
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	7.882.162	78.250.000	10,1
Misura 13			
O.5 Superficie (ha) - zone montane (13.1)	87.239	116.667	74,7
O.5 Superficie (ha) - altre zone soggette a vincoli naturali significativi (13.2)	318.736	437.500	72,8
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	69.096.135	222.604.166	31,0
Misura 16			
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	0	2.853.330	0
FORESTE			
Misura 1			
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	0	35.000	0
Misura 2			
O.13 N. di beneficiari consigliato (2.1)	0	20	0
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	0	30.000	0
Misura 15			
O.5 Superfici oggetto di contratti silvo-ambientali (15.1)	70	5.000	0,014
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	41.242	5.000.000	0,82
Misura 16			
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	0	2.150.000	0

4.8 FOCUS AREA 4B -MIGLIORAMENTO DELLA GESTIONE DELLE RISORSE IDRICHE, COMPRESA LA GESTIONE DEI FERTILIZZANTI E DEI PESTICIDI

4.8.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 9 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 10.1.2 - Produzione integrata
- 11.1.1 - Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica
- 11.2.1 - Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica

Hanno inoltre effetti indiretti o secondari altre misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 4.1.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole
- 8.1.1 - Sostegno per i costi d'impianto e di mantenimento legati alla forestazione/all'imboschimento
- 8.3.1 - Sostegno per la prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici
- 14.1.1 - Pagamento per il miglioramento del benessere degli animali – settore ovino e caprino da latte
- 14.1.2 - Pagamento per il benessere degli animali – settore suini
- 14.1.3 - Pagamento per il benessere degli animali – settore bovino orientato alla produzione di carne
- 14.1.4 - Pagamento per il benessere degli animali – settore bovino orientato alla produzione di latte
- 16.5.1 - Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali

4.8.2 Livello di attuazione

4.8.2.1 Attuazione procedurale

Tab 17. Focus Area 4B: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M10	10.1	1.2	Pagamento per impegni agro-climatico-ambientali: produzione integrata	Imprenditori agricoli ed associazioni formalizzate giuridicamente di imprenditori agricoli singoli o associati	€10.625.000	3	-
TOTALE					€10.625.000	3	-

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasviluppatorurale/

Tab 18. Stato al 10/02/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
10.1.2	016	25		55			70	
10.1.1	016	755		73	011	919	1	
10.1.2	017	27		15			2	
10.1.2	018	21		21				

Tab 19. Stato al 10/02/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
10.1.2	2016				
10.1.1	2016	€ 14.744.949			€ 14.744.949
10.1.2	2017				
10.1.2	2018				
1.2	Trasc.	€ 162.324			€ 162.324
10.1	Trasc.	€ 50.359.303	€ 4.636.033		€ 45.723.269
10.1 - 11.2	Trasc.	€ 17.678			€ 17.678
11	Trasc.	€ 14.263.125	€ 362.282	€ 0	€ 13.900.843
13	Trasc.	€ 1.512.131	€ 0	€ 0	€ 1.512.131
15.1	Trasc.	€ 151.330			€ 151.330

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.8.2.2 Attuazione fisica

Tab 20. Focus Area 4B: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
AGRICOLTURA				
T10: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)	2,71%	14,61%	18%	
Superficie fisica sovvenzionata (M 10.1.2 e M 11)(ha)	31.233			
FORESTE				
T11: percentuale di terreni boschivi oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B)	0,06%	0,40%	15%	
Superficie totale M 8.1	709			

4.9 FOCUS AREA 4C -PREVENZIONE DELL'EROSIONE DEI SUOLI E A UNA MIGLIORE GESTIONE DEGLI STESSI

4.9.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 10 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 10.1.1 - Difesa del suolo
- 10.1.2 - Produzione integrata
- 11.1.1 - Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica
- 11.2.1 - Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica

Hanno inoltre effetti indiretti o secondari altre misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 5.1.1 - Investimenti in azioni di prevenzione
- 5.2.1 - Investimenti in azioni di ripristino
- 8.3.1 - Sostegno per la prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici
- 10.1.2 - Produzione integrata
- 15.1.1 - Pagamento per impegni silvo-ambientali e impegni in materia di clima
- 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI
- 16.5.1 - Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali
- 16.8.1 - Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti

4.9.2 Livello di attuazione

4.9.2.1 Attuazione procedurale

Tab 21. Focus Area 4C: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M10	10.1	1.1	Pagamento per impegni agro-climatico-ambientali: difesa del suolo	Imprenditori agricoli singoli o associati	€85.625.000	1	€ 20.000.000,00
		1.2	Pagamento per impegni agro-climatico-ambientali: produzione integrata	Imprenditori agricoli ed associazioni formalizzate giuridicamente di imprenditori agricoli singoli o associati		3	-
M16	16.8	1	Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti	Associazioni costituite con almeno due silvicoltori pubblici e/o privati		1	€ 2.150.000,00
TOTALE					€85.625.000	5	€ 22.170.000,00

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupp rurale/

Tab 22. Stato al 03/03/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
10.1.2	2016	625	0	355	0	0	270	
10.1.1	2016	3755	0	673	3011	2919	71	
16.8.1	2016	18	0	18	0	0	0	
10.1.2	2017	427	0	415	0	0	12	
10.1.1	2018	3581	0	3581	0	0	0	
10.1.2	2018	321	0	321	0	0	0	

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab 23. Stato al 03/03/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
10.1.2	2016				
10.1.1	2016	€ 14.744.949			€ 14.744.949
16.8.1	2016				
10.1.2	2017				
10.1.1	2018				
10.1.2	2018				
1.2	Trasc.	€ 162.324			€ 162.324
10.1	Trasc.	€ 50.359.303	€ 4.636.033		€ 45.723.269
10.1 - 11.2	Trasc.	€ 17.678			€ 17.678
11	Trasc.	€ 14.263.125	€ 362.282	€ 0	€ 13.900.843
13	Trasc.	€ 1.512.131	€ 0	€ 0	€ 1.512.131
15.1	Trasc.	€ 151.330			€ 151.330

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.9.2.2 Attuazione fisica

Tab 24. Focus Area 4C: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
Misure dirette				
AGRICOLTURA				
T12: percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C)	14,95	19,06%	78,4%	
Superficie fisica (M 10.1.1, M 10.1.2, M 11)	172.479			
FORESTE				
T13: percentuale di terreni boschivi oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C)	0,06%	0,40%	15%	
Superficie fisica (M 8.1)	709			

4.10 FOCUS AREA 5A - RENDERE PIÙ EFFICIENTE L'USO DELL'ACQUA NELL'AGRICOLTURA

4.10.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 11 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 4.3.2 - Efficientamento delle reti e risparmio idrico

Hanno inoltre effetti indiretti o secondari altre misure:

- 4.1.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole
- 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI
- 16.2.1 - Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie

4.10.2 Livello di attuazione

4.10.2.1 Attuazione procedurale

Tab. 18. Focus Area 5A: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€35.000	-	-
M2	2.1	1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€370.345		
M4	4.3	3.2	Sostegno a investimenti che riguardano infrastrutture necessarie per l'efficientamento delle reti e risparmio idrico	Enti pubblici. Imprese agricole associate	€15.000.000	1	€ 7.000.000,00
TOTALE					€15.405.345	1	€ 7.000.000,00

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupporurale/

Tab. 19. Stato al 03/03/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
4.3.1/5A	2018	5	0	5	0	0	0	0

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab. 20. Stato al 03/03/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
1.2/5A					
4.3.2/5A	2017				
4.3/5A	Trasc.	€ 214.887			€ 214.887

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.10.2.2 Attuazione fisica

Tab. 21. Focus Area 5A: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T14: percentuale di terreni irrigui che passano a sistemi di irrigazione più efficienti (aspetto specifico 5A)	2,14	2,38%	90%	
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione	1,7	0,40		
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze	0	0		
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	0	0		
O.13 N. di beneficiari consigliati (2.1)	0	35.000	0%	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	0	188		
O.3 N. di operazioni beneficiarie del sostegno agli investimenti (4.1, 4.3)	0	370.345		
O.5 Superficie (ha) interessata dagli investimenti finalizzati al risparmio idrico (ad es. sistemi di irrigazione più efficienti...)	2	9		
O.2 Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	1.348	1.500	90%	

4.11 FOCUS AREA 5C - FAVORIRE L'APPROVVIGIONAMENTO E L'UTILIZZO DI FONTI DI ENERGIA RINNOVABILI, SOTTOPRODOTTI, MATERIALI DI SCARTO, RESIDUI E ALTRE MATERIE GREZZE NON ALIMENTARI AI FINI DELLA BIOECONOMIA

4.11.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 13 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 7.2.1 - Sostegno per la creazione, il miglioramento o l'espansione di infrastrutture comunali e per le energie rinnovabili

Hanno inoltre effetti indiretti o secondari altre misure:

- 4.1.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole
- 4.2.1 - Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/ commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli
- 6.2.1 - Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali
- 6.4.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole per la diversificazione e sviluppo di attività extra agricole
- 6.4.2 - Sostegno a investimenti per lo sviluppo di imprese extra-agricole
- 8.6.1 - Investimenti in tecnologie silvicole, nella trasformazione, mobilitazione, commercializzazione dei prodotti delle foreste

4.11.2 Livello di attuazione

4.11.2.1 Attuazione procedurale

A fronte di una dotazione di quasi 8 M€ non risultano bandi pubblicati allo stato attuale.

Tab 25. Focus Area 5C: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€70.000	-	-
M2	2.1	1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€370.345		
M7	7.1	1	Sostegno per la creazione, il miglioramento o l'espansione di infrastrutture comunali e per le energie rinnovabili	Enti Pubblici o Associazioni di Enti Pubblici selezionati con bando o avviso pubblico	€7.500.000		
TOTALE					€7.940.345	-	-

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupporurale/

Tab 26. Stato al 10/2/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
1.2		0	0	0	0	0	0	
7.2.1	2018	14	0	14	0	0	0	
8.6.1	2018	79	0	79	0	0	0	

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Tab 27. Stato al 10/2/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
1.2					
7.2.1	2018				
8.6.1	2018				

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.11.2.2 Attuazione fisica

Tab 28. Focus Area 5C: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T16: totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile (in EUR) (aspetto specifico 5C)		7.500.000,00		
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione		0,00		
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze		0,00		
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)		70.000,00		
O.13 N. di beneficiari consigliati (2.1)		188,00		
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)		370.345,00		
O.3 N. di operazioni beneficiarie del sostegno agli investimenti per infrastrutture su piccola scala, compresi gli investimenti nelle energie rinnovabili e nel risparmio energetico (7.2)		0,00		
O.2 Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR		7.500.000,00		
O.1 Totale spesa pubblica in EUR		7.500.000,00		
T16: totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile (in EUR) (aspetto specifico 5C)		7.500.000,00		
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione		0,00		

4.12 FOCUS AREA 5E -PROMUOVERE LA CONSERVAZIONE E IL SEQUESTRO DEL CARBONIO NEL SETTORE AGRICOLO E FORESTALE

4.12.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 15 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 8.1.1 - Sostegno per i costi d'impianto e di mantenimento legati alla forestazione/all'imboschimento
- 8.3.1 - Sostegno per la prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici
- 16.5.1 - Azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali

Hanno inoltre effetti indiretti o secondari altre misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 4.1.1 - Sostegno a investimenti nelle aziende agricole
- 4.2.1 - Sostegno a investimenti a favore della trasformazione/ commercializzazione e/o dello sviluppo dei prodotti agricoli
- 10.1.1 - Difesa del suolo
- 11.1.1 - Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica
- 11.2.1 - Pagamento al fine di mantenere pratiche e metodi di produzione biologica
- 14.1.1 - Pagamento per il miglioramento del benessere degli animali – settore ovino e caprino da latte
- 14.1.2 - Pagamento per il benessere degli animali – settore suini
- 14.1.3 - Pagamento per il benessere degli animali – settore bovino orientato alla produzione di carne
- 14.1.4 - Pagamento per il benessere degli animali – settore bovino orientato alla produzione di latte
- 15.1.1 - Pagamento per impegni silvo-ambientali e impegni in materia di clima
- 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI

4.12.2 Livello di attuazione

4.12.2.1 Attuazione procedurale

In questa Focus Area sono previste due misure forestali, una attivata unicamente per sostenere gli interventi a trascinarsi dai precedenti periodi di programmazione (8.1), e l'altra diretta alla prevenzione dei danni alle foreste da incendi, o eventi naturali (8.3). La dotazione è di 33 M€, ma ad oggi non sono stati pubblicati bandi. Anche a valere sulla tipologia di intervento 16.5.1 non risulta ad oggi alcuna banditura.

Tab 29. Focus Area 5E: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M8	8.1	1	Sostegno per i costi d'impianto e di mantenimento legati alla forestazione/all'imboschimento	-	€33.000.000		
	8.3	1	Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici	Privati e Comuni, singoli o associati, titolari di superfici forestali			
M16	16.5	1	Sostegno per azioni congiunte per il cambiamento climatico e approcci ambientali	Aggregazioni di imprese agricole/forestali singole o associate, che coinvolgono altri soggetti quali Enti Pubblici, Organismi di Ricerca, interessati agli	€1.063.340		

Misure	Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati
		obiettivi di mitigazione ed adattamento ai cambiamenti climatici		
TOTALE			€34.063.340	

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupp rurale/

Tab 30. Stato al 03/03/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
8.1	Trasc.	€ 6.344.189	€ 166.241		€ 6.177.948
8.3	Trasc.	€ 1.748.950	€ 203.537	€ 267.439	€ 1.277.975

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.12.2.2 Attuazione fisica

Tab 31. Focus Area 5E: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
Misure dirette				
T19: percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio (aspetto specifico 5E)	0,39	0,34	115,82	
O.5 Superficie (ha) da imboschire (allestimento - 8.1)	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (da 8.1 a 8.6)	10.648.025,12	33.000.000,00	32,27	
O.5 Superficie (ha) da allestire in sistemi agroforestali (8.2)	-	0,00	-	
O.3 N. di interventi (investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali) (8.5)	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	-	1.063.340,00	-	

4.13 FOCUS AREA 6A – FAVORIRE LA DIVERSIFICAZIONE, LA CREAZIONE E LO SVILUPPO DI PICCOLE IMPRESE NONCHÉ DELL'OCCUPAZIONE

4.13.1 Introduzione

La logica di intervento prevede è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 6.2.1 - Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali
- 6.4.2 - Sostegno a investimenti per lo sviluppo di imprese extra-agricole
- 7.4.1 - Servizi di base a livello locale per la popolazione rurale
- 7.5.1 - Infrastrutture turistiche su piccola scala
- 8.6.1 - Investimenti in tecnologie silvicole, nella trasformazione, mobilitazione, commercializzazione dei prodotti delle foreste
- 16.9.1 - Diversificazione delle attività agricole

Hanno inoltre effetti indiretti o secondari altre misure:

- 7.2.1 - Sostegno per la creazione, il miglioramento o l'espansione di infrastrutture comunali e per le energie rinnovabili
- 16.1.1 - Costituzione e funzionamento dei gruppi operativi del PEI
- 16.2.1 - Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
- 16.8.1 - Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti

4.13.2 Livello di attuazione

4.13.2.1 Attuazione procedurale

A fronte di una dotazione complessiva della Focus Area 6A di circa 37 milioni di euro sono stati pubblicati bandi per un valore di risorse finanziarie pari a circa 22 milioni di euro.

Tab 32. Focus Area 6A: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€210.000	-	-
M2	2.1	1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€370.345	-	-
M6	6.2	1	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali	Persone fisiche (singole o associate) che intendono avviare una micro piccola impresa nelle aree rurali B,C e D della Sardegna	€20.000.000	1	€10.000.000,00
	6.4	2	Sostegno a investimenti per lo sviluppo di imprese extra-agricole	Micro e piccole imprese non agricole che operano nelle zone rurali		1	€10.000.000,00
M7	7.4	1	Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello	Enti Pubblici o Associazioni di Enti Pubblici selezionati	€5.000.000	-	-

Misure		Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
		locale per la popolazione rurale, comprese le attività culturali e ricreative, e della relativa infrastruttura	con bando o avviso pubblico			
7.5	1	Sostegno a investimenti di fruizione pubblica in infrastrutture ricreative, informazioni turistiche e infrastrutture turistiche su piccola scala	Enti Pubblici, Associazioni di Enti Pubblici selezionati con bando o avviso pubblico		-	
M8	8.6	1	Sostegno agli investimenti in tecnologie silvicole e nella trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste	Imprese agricole o associazioni di agricoltori, privati e comuni singoli o associati, titolari di superfici forestali	€8.000.000	1 €800.000,00
M16	16.2	1	Sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie	Singola azienda agricola o forestale o singola PMI di trasformazione e/o commercializzazione dei prodotti agricoli e forestali Aggregazioni di almeno due soggetti, tra imprese agricole e forestali e PMI di trasformazione e/o commercializzazione dei prodotti agricoli alimentari e forestali, di cui almeno un'azienda agricola o forestale	€ 3.300.000	1 € 400.000,00
	16.9	1	Sostegno per la diversificazione delle attività agricole in attività riguardanti l'assistenza sanitaria, l'integrazione sociale, l'agricoltura sostenuta dalla comunità e l'educazione	Aggregazioni di minimo 3 soggetti di cui almeno un'impresa agricola e altri soggetti quali Enti Pubblici ed altre istituzioni.		1 €1.050.000,00
TOTALE					€36.900.345	4 €22.250.000,00

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupporurale/

I bandi pubblicati sono cinque e sono relativi ad altrettante sottomisure (6.2, 6.4, 8.6, 16.2 e 16.9). In particolare i bandi pubblicati sono di seguito elencati:

- “aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali”, sottomisura 6.2, pubblicato nel 2017 con una dotazione finanziaria di 10 milioni di euro, sostiene con un aiuto forfettario la nascita di micro e piccole imprese che hanno come oggetto della propria attività lo sviluppo, la produzione e la commercializzazione di prodotti o servizi innovativi nell'ambito dei settori di diversificazione chiave ed emergenti dell'economia rurale;
- “sostegno a investimenti per lo sviluppo di imprese extra-agricole”, sottomisura 6.4, pubblicato nel 2017 con una dotazione finanziaria di 10 milioni di euro, prevede un aiuto alle imprese non agricole per la realizzazione di investimenti strutturali (materiali e immateriali) al fine di incentivare la diversificazione dell'economia delle aree rurali attraverso lo sviluppo di attività extra-agricole nelle micro e piccole imprese che operano nelle zone rurali;
- “sostegno agli investimenti in tecnologie silvicole e nella trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste” sottomisura 8.6, pubblicato nel 2018 con una dotazione finanziaria di 8 milioni di euro, prevede un contributo agli investimenti, sostenuti dagli operatori del settore forestale, con l'obiettivo di migliorare le prestazioni economiche e ambientali delle micro e piccole aziende forestali;
- “sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie”, sottomisura 16.2, emanato nel 2018 con una dotazione per la focus area 6A pari a 400.000 euro;

“sostegno per la diversificazione delle attività agricole in attività riguardanti l'assistenza sanitaria, l'integrazione sociale, l'agricoltura sostenuta dalla comunità e l'educazione”, sottomisura 16.9, pubblicato nel 2017 con una dotazione finanziaria di 3,3 milioni di euro, che sostiene il finanziamento delle attività di progettazione, coordinamento, attuazione e gestione di progetti di rete realizzati da imprese agricole e altri soggetti pubblici e del terzo settore

Tab 33. Stato al 10/02/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
6.2	2017	369	5	316	13	0	35	€ 650.000
6.4.2	2017	99	2	81	4	0	12	€ 467.445
16.2	2018	60	4	56	0	0	0	
16.9.1	2017	30	4	25	0	0	1	-
8.6.1	2018	79	0	79	0	0	0	-

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

In esito all'emanazione dei bandi sopra citati, sulla base dei dati in possesso del Valutatore al 03/03/2019, è possibile verificare la presentazione delle relative domande di sostegno che fanno registrare lo stato di seguito esposto:

- per il bando della sottomisura 6.2 sono pervenute complessivamente 369 domande di sostegno, delle quali 13 risultano come ammesse, ed hanno generato complessivamente impegni per 650 mila euro, 316 risultano in istruttoria, 35 non ricevibili o non ammesse e 5 in preparazione;
- per il bando della sottomisura 6.4 risultano pervenute 99 domande di cui 4 risultano come ammesse, ed hanno generato impegni pari a circa 460 mila euro, 81 risultano in istruttoria, 12 non ricevibili o non ammesse e 2 ancora in fase di preparazione;
- per il bando della sottomisura 8.6 sono pervenute 79 domande di sostegno tutte in fase di istruttoria;
- per il bando della sottomisura 16.2 sono pervenute 60 domande di sostegno, di cui 56 in istruttoria e 4 in preparazione

per il bando della sottomisura 16.9 le domande pervenute sono 30, delle quali 25 in istruttoria, 4 in preparazione e 1 non ammissibile/non ricevibile.

Tab 34. Stato al 10/02/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
6.2	2017				
6.4.2	2017				
16.9.1	2017				
16.2	2018				
8.6.1	2018				
7.5	Trasc.	€ 617.686	€ 515.725		€ 101.960
8.6	Trasc.	€ 1.803.287			€ 1.803.287

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Per le domande di sostegno sopra descritte non sono stati effettuati pagamenti.

Nell'ambito della FA si registrano pagamenti effettuati inerenti a trascinamenti della precedente programmazione ed in particolare relativi alla sottomisura 7.5, che ha fatto registrare pagamenti per un importo di circa 610 mila euro, e alla sottomisura 8.6 che ha fatto registrare pagamenti per circa 1,8 milioni di euro.

4.13.2.2 Attuazione fisica

Tab 35. Focus Area 6A: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T20: posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (aspetto specifico 6A)	ND	380,00	-	
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione	-	0,00	-	
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	-	210.000,00	-	
O.13 N. di beneficiari consigliati (2.1)	39	188,00	21%	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	41.741,66	370.345,00	11%	
O.4 N. di beneficiari (aziende) che percepiscono aiuti per l'avviamento/sostegno agli investimenti per attività non agricole nelle zone rurali (6.2 e 6.4)	30	245,00	12%	
O.2 Totale investimenti (pubblici e privati) in EUR	-	30.000.000,00	-	
O.1 Totale spesa pubblica in EUR	-	20.000.000,00	6%	
O.3 N. di operazioni	7	25,00	28%	
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	1.527.608,55	5.000.000,00	30,5%	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (8.1)	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (8.2)	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (8.3)	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (8.4)	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (8.5)	-	0,00	-	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (8.6)	2.131.027,17	8.000.000,00	26,6%	
O.3 N. di interventi per investimenti in tecnologie silvicole e nella prima trasformazione/commercializzazione (8.6)	26	125,00	20,8%	
O.2 Investimenti totali (pubblici + privati) in EUR (8.6)	5.559.692,22	20.000.000,00	27,8%	
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 16.1 a 16.9)	-	3.300.000,00	-	

Dall'analisi dei dati inerenti all'avanzamento fisico delle misure che concorrono al perseguimento della FA 6A, si evince che i beneficiari che hanno usufruito dei servizi di consulenza a valere sulla sottomisura 2.1 rappresentano il 21% del valore target.

Contestualmente, le aziende che percepiscono aiuti per l'avviamento/sostegno agli investimenti per attività non agricole nell'ambito delle sottomisure 6.2 e 6.4 costituiscono il 12% del valore atteso per il 2023.

Per ciò che attiene allo stato dell'arte delle infrastrutture di base, le operazioni concluse (che rappresentano il 28% del valore target) sono interamente attribuibili alla sottomisura 7.5 "Sostegno a investimenti di fruizione pubblica in infrastrutture ricreative, informazioni turistiche e infrastrutture turistiche su piccola scala".

Infine, gli interventi per investimenti in tecnologie silvicole e nella prima trasformazione/commercializzazione a valere sulla sottomisura 8.6 rappresentano una quota del 20,8% del valore obiettivo.

4.14 FOCUS AREA 6B – STIMOLARE LO SVILUPPO LOCALE NELLE ZONE RURALI

4.14.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 17 è collegata in maniera diretta alla misura 19 “Sostegno allo sviluppo locale LEADER (SLTP – Sviluppo Locale di Tipo Partecipativo), che si articola nelle seguenti sottomisure:

- 19.1.1 - Sostegno preparatorio;
- 19.2.1 - Sostegno per l’esecuzione delle operazioni nell’ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo;
- 19.3.1 - Preparazione e realizzazione delle attività di cooperazione dei Gruppi di Azione Locale;
- 19.4.1 - Sostegno per i costi di gestione e animazione.

La FA 6B mira a dare risposta alle sotto elencate esigenze:

- 4.2.32 Promuovere strategie integrate e partecipate di sviluppo locale;
- 4.2.33 Favorire il cambiamento e l’innovazione per l’occupazione e l’inclusione sociale.

Oltre al perseguimento degli obiettivi della Priorità 6 del PSR, l’approccio LEADER contribuisce al conseguimento delle finalità di altre priorità del programma e FA, tramite l’attuazione delle strategie di sviluppo locale, codificate nei Piani d’Azione e gestite dai Gruppi di Azione Locale (GAL).

4.14.2 Livello di attuazione

4.14.2.1 Attuazione procedurale

La dotazione finanziaria della Misura 19 ammonta a € 76.600.000 articolata come riportato di seguito:

- Per la sottomisura 19.1, €600.000
- A valere sottomisura 19.2, €64.000.000
- Per la sottomisura 19.3, €2.000.000
- Per la sottomisura 19.4, circa €10.000.000 (che corrispondono al 15,6% delle risorse stanziare sulla Misura 19.2) fatta salva la possibilità dei GAL di poter rendicontare fino al 25% delle spesa pubblica sostenuta sulla 19.2 e sulla 19.3.

Tab 36. Focus Area 6B: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure		Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M19	19.1	1	Sostegno preparatorio	€76.600.000	1	€ 600.000,00
	19.2	1	Sostegno per l’esecuzione delle operazioni nell’ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo		2	€ 690.000,00
	19.3	1	Preparazione e realizzazione delle attività di cooperazione dei Gruppi di Azione Locale		1	€2.000.000,00

Misure		Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
			operazioni inserite nei PdA dei GAL			
19.4	1	Sostegno per i costi di gestione e animazione	GAL selezionati come responsabili per le attività di gestione ed animazione		-	-
TOTALE				€76.600.000	5	€ 3.290.000

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasviluppatorurale/

Considerate le peculiarità dell'attuazione procedurale della Misura 19 è possibile ricostruirne l'avanzamento a partire dalla Det. N. 21817/1349 del 23 dicembre 2015, che ha approvato il bando per la selezione dei GAL e delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (SSLTP) ed ha stabilito il procedimento di selezione suddiviso in due momenti consecutivi:

- una prima fase a sportello di verifica preliminare dei criteri di ammissibilità dei GAL, attraverso la definizione dei territori e delle compagini partenariali. I soggetti ritenuti ammissibili potevano accedere alla seconda fase, presentando il proprio Piano di Azione (PdA). Il possesso dei requisiti di ammissibilità ha consentito, inoltre, di usufruire del sostegno preparatorio a valere sulla sottomisura 19.1, a titolo di rimborso dei costi sostenuti per l'elaborazione delle SSLTP fino al giorno della consegna del PdA. I termini per la presentazione delle domande di aiuto a valere sulla misura 19.1 sono stati aperti con Det. N.5107-80 del 9/03/2017;
- una seconda fase in cui i GAL ammissibili hanno inoltrato i PdA, secondo il format regionale allegato al bando di selezione, e relativa valutazione in base alle caratteristiche del territorio e del partenariato, alla qualità del processo partecipativo e del PdA e alla capacità amministrativa del GAL

In esito alla procedura di selezione, a ogni PdA ammesso al finanziamento è stata assegnata la quota di €3.000.000 a valere sulla sottomisura 19.2. A partire da questo momento, il GAL può inoltre avere accesso alla sottomisura 19.4 inerente ai costi di gestione e animazione.

Con Det. n. 16532/550 del 28/10/2016 (modificata con successiva Det. n. 1953/48 del 19/02/2018), erano stati ammessi al finanziamento 15 GAL, che rappresentavano il numero massimo di GAL finanziabili previsto dallo stesso bando di selezione. Pertanto, furono esclusi dal finanziamento due GAL che avevano registrato i punteggi più bassi sui 17 ritenuti ammissibili. Tuttavia, la **Det. n. 2439/56 del 13/02/2019** avente ad oggetto lo scorrimento della graduatoria delle strategie di sviluppo locale approvata con la citata Det. n. 16532/550 del 28/10/2016, ha disposto l'ammissione al finanziamento dei GAL Anglona Romangia e SGT – Sole Grano Terra ai quali sono stati attribuiti € 3.000.000 ciascuno al fine di consentire l'immediato avvio delle proprie strategie, nelle more della definizione del negoziato con la Commissione Europea finalizzato all'incremento di € 2.500.000 della misura 19 del PSR 2014/2020 e della determinazione dell'importo complessivo dei trascinati relativi alla misura 413 del PSR 2007/2013. Tale provvedimento segue la Decisione di esecuzione della CE (C-2018- n. 6014 del 12/09/2018) con la quale è stato disposto l'aumento a 17 del numero dei GAL finanziabili e la L.R. n. 48 del 28/12/2018, che ha autorizzato, per il 2020, la spesa di € 17.000.000 per l'attuazione delle strategie a valere sulla misura 19 del PSR.

Lo stato di avanzamento procedurale può essere sintetizzato come segue :

- attivazione delle procedure "a sportello" a valere sulla 19.2.1 per l'esecuzione delle "azioni di sistema", che non potranno eccedere il 10% delle risorse assegnate per l'attuazione dei PdA. Si precisa che le azioni di sistema sono interventi direttamente realizzati dal GAL che hanno ricadute su tutta l'area GAL, su diversi settori produttivi o su diverse fasi di un'unica filiera;

- emanazione di due bandi, sulla sottomisura 19.2, da parte di due GAL per una dotazione complessiva di € 690.000,00;
- bando per la presentazione e il finanziamento delle domande di sostegno e pagamento a valere sulla sottomisura 19.3 approvato con Det. n. 15593/482 del 10/08/2017 con una dotazione di € 2.000.000,00;
- Det. n. 20834 - 640 dell'8 novembre 2017 che ha aperto i termini per la presentazione delle domande a valere sulla sottomisura 19.4. per i costi di gestione e animazione il cui importo spettante ad ogni GAL è quantificato in € 468.000,00, pari al 15,6% di € 3.000.000,00, giusta determinazione n. 10991-275 del 30 maggio 2017.

Tab 37. Stato al 10/02/2019 delle domande di sostegno pervenute

Mis./Focus area	Annualità	Totale (n.)	In preparaz. (n.)	In istruttoria (n.)	Sostegno ammissib. (n.)	Liquidato (n.)	Non ricev./Non ammesso (n.)	Importo impegnato (€)
19.1	2017	19	0	2	17	7	0	€ 833.429
19.2	2017	33	0	33	0	0	0	
19.2	2018	1	0	1	0	0	0	
19.2	2018	9	2	7	0	0	0	
19.3.1	2017	33	0	33	0	0	0	
19.4	2017	16	1	8	7	1	0	€4.830.697

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Per ciò che attiene alle domande di sostegno pervenute, al 03/03/2019, è possibile ricostruire il seguente stato:

- a valere sulla sottomisura 19.1, sono state inoltrate 19 domande, delle quali 17 ammesse al finanziamento e 7 liquidate, per un importo impegnato complessivo di € 833.429;
- nell'ambito della sottomisura 19.2, per i due bandi dell'annualità 2018 emanati dai GAL Barbagia e Marghine, sono state inviate 10 domande di cui 8 in istruttoria e 2 in preparazione;
- per ciò che concerne la sottomisura 19.3, sono state presentate 33 domande di aiuto, in fase di istruttoria;
- in merito alla sottomisura 19.4, sono state presentate 16 domande delle quali: una in preparazione, 8 in istruttoria, 7 ammesse al finanziamento e una domanda liquidata, per un importo impegnato pari a €4.830.697 (poco meno del 50% delle risorse stanziare).

Tab 38. Stato al 10/02/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
19.1	2017	€ 297.732	-	-	€ 297.732
19.2	2017	-	-	-	
19.2	2018	-	-	-	-
19.2	2018	-	-	-	-
19.3.1	2017			-	-
19.4	2017	403.610	403.610		
19.2	Trasc.	€ 8.256.754	€ 191.526	€ 1.480.202	€ 6.585.026
19.3	Trasc.	€ 313.759	-	€ 68.691	€ 245.067
19.4	Trasc.	€ 448.917	-	€ 362.856	€ 86.062

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

Il 93% dei pagamenti effettuati a valere sulla misura 19, che ammontano a € 9.014.430, attengono a trascinamenti della programmazione 2007/2013, relativi alle sottomisure 19.2, 19.3 e 19.4,.

In relazione alle risorse relative al periodo di programmazione 2014/2020, i pagamenti effettuati a valere sulla sottomisura 19.1 ammontano a € 297.732.

I pagamenti effettuati, a titolo di anticipo, nell'ambito della sottomisura 19.4 rappresentano € 403.000.

Non si rilevano pagamenti effettuati a valere sulle sottomisure 19.2 e 19.3 per progetti ammessi al finanziamento nel periodo 2014/2020.

4.14.2.2 Attuazione fisica

Tab 39. Focus Area 6B: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T21: percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B)	34,22	39,64	86,33	
T22: percentuale di popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture (aspetto specifico 6B)	34,22	0,00	-	
T23: posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (LEADER) (aspetto specifico 6B)	-	499,00	-	
O.19 Numero di GAL selezionati	15	17,00	88,24%	
O.18 Popolazione coperta dai GAL	510.198,00	591.050,00	86,32%	
O.1 Spesa pubblica totale (in EUR) (da 19.1 a 19.4)	11.332.982,78	76.600.000,00	14,80	

4.15 FOCUS AREA 6C – PROMUOVERE L’ACCESSIBILITÀ, L’USO E LA QUALITÀ DELLE TECNOLOGIE DELL’INFORMAZIONE E DELLA COMUNICAZIONE (TIC) NELLE ZONE RURALI

4.15.1 Introduzione

La domanda valutativa n. 18 è collegata in maniera diretta alle seguenti misure:

- 1.2.1 - Attività dimostrative e azioni di informazione
- 2.1.1 - Sostegno per aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza
- 7.3.1 - Banda larga

La strategia di questa FA vuole dare risposta alle sotto elencate esigenze:

- 4.2.34 Eliminare del tutto il *digital divide* nelle zone rurali e favorire l’utilizzo delle TIC

Il PSR Sardegna 2014/2020 persegue l’obiettivo di migliorare l’accessibilità, l’uso e la qualità delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione (TIC) nelle aree rurali, attraverso la sottomisura 7.3 finalizzata alla realizzazione di infrastrutture per la banda larga (che prevede un unico intervento a valere sulla 7.3.1) e le sottomisure 1.2 “Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione” e 2.1 “Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza” atte ad ampliare l’alfabetizzazione informatica sulle potenzialità delle tecnologie introdotte, sia in favore delle imprese, sia dei cittadini al fine di superare il *digital divide* che caratterizza le aree rurali.

Come evidenziato nel testo del PSR, la Sardegna negli ultimi anni ha avviato un percorso virtuoso in termini di tecnologie ICT, ma per conseguire l’obiettivo Europa 2020 (100% di copertura della banda larga con infrastrutture da 30 Mbp e 50% di penetrazione di infrastrutture da 100 Mbp) si richiedono ancora interventi di completamento o upgrading di banda ultralarga.

4.15.2 Livello di attuazione

4.15.2.1 Attuazione procedurale

Il quadro procedurale e attuativo entro cui si inseriscono gli interventi di carattere infrastrutturale, attuati e/o previsti dal PSR Sardegna 2014-2020, tesi a perseguire le finalità della Focus Area, risultano inseriti nel più ampio quadro della Strategia Italiana per la Banda Ultra Larga.

Tab 40. Focus Area 6C: misure dirette, dotazione finanziaria, numero e valore dei bandi pubblicati

Misure			Denominazione	Beneficiari	Dotazione	Bandi pubblicati	
M1	1.2	1	sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione	Regione Autonoma della Sardegna	€140.000	-	-
M2	2.1	1	sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza	Il prestatore del servizio di consulenza sia pubblico che privato	€370.345		
M7	7.3	1	sostegno per l'installazione, il miglioramento e l'espansione di infrastrutture a banda larga e di infrastrutture passive per la banda larga, nonché la fornitura di accesso alla banda larga e ai servizi di pubblica amministrazione online	Regione Autonoma della Sardegna, Enti pubblici, Agenzie ed Enti strumentali degli stessi e Società dagli stessi controllate	€46.768.875		
TOTALE					€47.279.220	-	-

Fonte: PSR Sardegna 2014-2020 v.4.0 ed elaborazioni ISRI su dati portale web www.regione.sardegna.it/speciali/programmasvilupporurale/

In tal senso, è possibile evidenziare che l’attuazione di tale Strategia è attuata a livello regionale mediante il sostegno di fondi nazionali (FSC) e fondi comunitari (FESR e FEASR).

Le risorse FSC, FESR e FEASR, sono assegnate da ciascuna regione al Ministero dello Sviluppo Economico (MiSE) sulla base di Convenzioni tra lo stesso MiSE e le singole amministrazioni regionali. Successivamente il MiSE

affida alla società *in house* Infratel il ruolo di soggetto attuatore degli interventi infrastrutturali previsti in ciascun Accordo.

Ciò premesso, allo stato attuale, la RAS ha siglato le seguenti convenzioni con il MiSE:

- la Convenzione del 30/07/2015¹⁵, anche integrata da addendum¹⁶ sempre nel 2015, che ha stanziato risorse FEASR (sia 2007-2013 che 2014-2020) pari a € 55.968.780, di cui € 30.550.040 ricadenti nelle risorse del PSR 2014-2020;
- la Convenzione del 01/02/2018¹⁷ che ha assegnato agli interventi di infrastrutturazione della BUL ulteriori € 16.218.739,30 a valere sul PSR Sardegna 2014-2020.

Complessivamente, dunque, le due Convenzioni hanno stanziato risorse FEASR 2014-2020 pari a € € 46.768.780,00.

La realizzazione degli interventi previsti nelle Convenzioni è delegata dal MiSE alla società *in house* Infratel che opera in qualità di soggetto attuatore.

Sulla base dei dati in possesso del Valutatore non risultano presentate domande di sostegno per la sottomisura 7.3.

Per il complesso delle risorse FEASR stanziate per gli interventi di infrastrutturazione della BUL, al febbraio 2019, sulla base dei dati di monitoraggio sono stati effettuati pagamenti (a valere sui trascinamenti dal periodo di programmazione 2007/2013) per un importo pari a € 2.565.651,00.

Tab 41. Stato al 10/02/2019 dei pagamenti effettuati

Mis./Focus area	Annualità	Totale pagato	Anticipi	SAL	Saldi
1.2/6C					
7.3/6C	rasc.	€ 2.565.651	€ 2.565.651		

Fonte: elaborazioni ISRI su dati SIAN

4.15.2.2 Attuazione fisica

Riguardo allo stato di avanzamento fisico è possibile evidenziare che sulla base dei dati di monitoraggio i principali indicatori della FA hanno raggiunto i valori di seguito descritti in relazione a ciascuno di essi:

- la percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (T24) è pari al 7,37%, corrispondente al 196% del target fissato;
- per l'indicatore O.3 (operazioni che beneficiano del sostegno agli investimenti nelle infrastrutture per la banda larga e nell'accesso alla banda larga, compresi servizi di pubblica amministrazione online) risulta beneficiare una operazione corrispondente al valore target fissato;

per l'indicatore O.15 (Popolazione che beneficia di infrastrutture TI nuove o migliorate) il valore al 2018 è pari a circa 109 mila unità corrispondente al 196% del valore target fissato.

Tab 42. Focus Area 6C: avanzamento fisico

Indicatore	Valore 2018	Target	%	Note
T24: percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC) (aspetto specifico 6C)	7,37	3,76	196%	
O.12 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - numero di partecipanti ad azioni di formazione	-	0,00		
O.1 Formazione/acquisizione di competenze (1.1) - Spesa pubblica totale per la formazione/le competenze	-	0,00		
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (corsi di formazione, scambi interaziendali, dimostrazione) (da 1.1 a 1.3)	-	140.000,00		
O.13 N. di beneficiari consigliati (2.1)	-	188,00		

¹⁵ Approvata con la Deliberazione N. 33/6 del 30/06/2015 di approvazione del nella Regione Sardegna

¹⁶ Deliberazione N. 64/4 del 16/12/2015 (Atto integrativo all'Accordo di Programma per la BUL).

¹⁷ Approvata Deliberazione N. 56/8 del 20/12/2017

<i>Indicatore</i>	<i>Valore 2018</i>	<i>Target</i>	<i>%</i>	<i>Note</i>
O.1 Spesa pubblica totale in EUR (da 2.1 a 2.3)	-	370.345,00		
O.3 N. di operazioni beneficiarie del sostegno agli investimenti nelle infrastrutture per la banda larga e nell'accesso alla banda larga, compresi servizi di pubblica amministrazione online(7.3)	1,00	1,00	100%	
O.15 Popolazione che beneficia di infrastrutture TI nuove o migliorate (ad es. Internet a banda larga)	109.823,00	56.000,00	196%	
O.1 Totale spesa pubblica (in EUR)	2.565.650,70	46.768.875,00	5,4	

5 ANALISI DELL'ADEGUATEZZA E EFFICACIA DEL SISTEMA DI GOVERNANCE

5.1 PREMESSA

La governance del PSR 2014-2020 Sardegna è uno strumento valido per l'attuazione del programma e volta al miglioramento della gestione dell'intero settore rurale, per questo una sua analisi in questo contesto risulta importante; un sistema di governance solido e ben organizzato garantisce coerenza nelle decisioni, il coinvolgimento di tutte le parti interessate nel processo decisionale e assicura un costante controllo sull'attuazione del programma consentendo un'attività di monitoraggio e valutazione che fornisce risultati concreti da condividere con e tra i soggetti interessati. In questo paragrafo è ricostruito il modello organizzativo di gestione ed attuazione del PSR Sardegna 2014-2020, partendo dalla descrizione degli attori coinvolti in relazione ai ruoli e alle competenze di ciascuno.

5.2 MODELLO DI GOVERNANCE

Il modello di governance del PSR 2014-2020 risponde alle indicazioni regolamentari, in particolare, il regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio e il regolamento (UE) 1305/2013 sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR). Il contesto normativo europeo determina un modello di governance che individua quali attori dell'attuazione del programma:

- l'Autorità di Gestione;
- il Comitato di Sorveglianza;
- l'Organismo Pagatore.
- l'Organismo di Certificazione

Tutte le autorità sono indipendenti, nel rispetto delle proprie competenze, ed operano in costante collaborazione.

5.2.1 L'Autorità di gestione

L'Autorità di Gestione del PSR 2014-2020 della Sardegna è individuata nella Direzione Generale dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale e i compiti ad essa assegnati sono elencati nell'articolo 66, paragrafo 1, del Reg. (UE) n. 1305/2013. L'AdG è responsabile dell'efficace, efficiente e corretta gestione e attuazione del programma e per lo svolgimento delle funzioni si avvale di un'unità di staff di supporto tecnico-amministrativo e dei Servizi istituiti con Decreto n. 410/DecA/7 del 05.03.2015. L'AdG è strutturata come segue ed ogni servizio è responsabile di diverse misure e sottomisure del Programma.



5.2.2 Comitato di Sorveglianza

In conformità al regolamento (UE) 1303/2013, il Comitato di Sorveglianza (CdS) è stato istituito con decreto n. 2633/53 del 5 novembre 2015 dell'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale.

Come previsto dall'art. 49 Reg. 1303/2013, tra i diversi compiti a assegnati, il CdS è informato sui risultati della valutazione e ha la facoltà di formulare osservazioni in merito proponendo approfondimenti e modifiche al programma. In sintesi, ha il compito di assicurare l'efficienza e la qualità dell'esecuzione del Programma. Durante il settimo e ottavo Comitato sono state proposte e approvate alcune modifiche al programma. Nello specifico durante il 7° Comitato svolto a settembre 2017 è stato approvato uno storno parziale delle risorse finanziarie assegnate ai 18 PSR italiani per le annualità 2018, 2019 e 2020 al fine di intervenire a sostegno delle aziende e dei territori danneggiati dagli eventi sismici del 2016. Ad oggi si sono svolti 9 Comitati di Sorveglianza:

1° Comitato di Sorveglianza	18.11.2015
2° Comitato di Sorveglianza	18.02.2016
3° Comitato di Sorveglianza	16.06.2016
4° Comitato di Sorveglianza	07.10.2016
5° Comitato di Sorveglianza	14.12.2016
6° Comitato di Sorveglianza	22.06.2017
7° Comitato di Sorveglianza	4.09.2017
8° Comitato di Sorveglianza	1.03.2018
9° Comitato di Sorveglianza	14.06.2018

La frequenza delle riunioni del Comitato con la partecipazione di tutti gli attori interessati, dimostra una costante attenzione all'attuazione e controllo del PSR, con un focus particolare ai risultati e alle criticità emerse nell'ottica di un miglioramento nell'implementazione del programma stesso.

5.2.3 Organismo Pagatore

Si è appena concluso l'iter di riconoscimento di Argea quale organismo pagatore della Regione Sardegna per i Fondi agricoli dell'UE. L'iter è stato avviato il 7 agosto 2018 con la presentazione dell'istanza di riconoscimento al competente Ministero. Argea subentrerà all'attuale Organismo pagatore nazionale, Agea, a decorrere da ottobre 2019 in coincidenza con l'inizio dell'esercizio finanziario comunitario. Si occuperà direttamente della gestione delle domande di pagamento, liquidazione e contabilizzazione degli aiuti in materia di pagamenti diretti (FEAGA) e di sviluppo rurale (FEASR), con l'obiettivo di fornire efficienti servizi in materia di erogazione degli aiuti alle aziende agricole regionali e al sistema rurale della Sardegna. La gestione a carattere regionale degli aiuti è volta a semplificare il rapporto tra amministrazione pubblica e cittadini. ARGEA comprende una Direzione generale, cinque Servizi di coordinamento e otto Servizi territoriali, articolati in Unità Organizzative. I Servizi territoriali sono dislocati sul territorio regionale e hanno il compito di ricevere e istruire le domande dei beneficiari delle misure. Il coordinamento, uniformazione e monitoraggio delle attività istruttorie amministrative e tecniche svolte dai Servizi Territoriali sono affidati al Servizio istruttorie.

5.2.4 Organismo di Certificazione

Contribuisce a fornire garanzia sulla correttezza, veridicità e completezza dei conti annuali dell'organismo pagatore, come previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 1306/2013.

Nell'ambito del **monitoraggio e valutazione del PSR** Sardegna 2014-2020 l'art. 79 del Reg. (CE) n. 1698/2005 prevede che l'Autorità di Gestione e il Comitato di Sorveglianza garantiscano il monitoraggio del Programma di Sviluppo Rurale.

Il sistema di monitoraggio gestisce in modo integrato i dati finanziari e fisici di attuazione del Programma e si avvale del Sistema Informativo Agricolo Regionale (SIAR Sardegna) nella raccolta delle informazioni. Questo consente di avere un quadro sempre aggiornato sull'andamento del PSR rispetto ai suoi obiettivi. Ogni anno (entro il 30 giugno) viene presentata, alla Commissione Europea, la Relazione Annuale di Attuazione (RAA). Attualmente è in fase di redazione la RAA relativa all'anno 2018.

Affinché il sistema funzioni e agisca in maniera coordinata è stata realizzata, quale strumento di governance dell'attività di valutazione, una rete composta da:

- l'Autorità di Gestione
- il Direttore del Servizio Responsabile della valutazione
- i Direttori dei Servizi Responsabili di Misura
- il Rappresentante dei GAL

Oltre alla corretta ed efficiente gestione e attuazione del programma, **l'Autorità di Gestione**, si occupa dei rapporti con i responsabili di misura, del sistema di monitoraggio e della redazione della RAA e di tenere continuamente informato l'organismo pagatore sulle procedure applicate ed eventuali controlli sugli interventi selezionati per finanziamento, prima che siano autorizzati i pagamenti. All'interno dell'Assessorato all'Agricoltura è stato individuato il **Direttore del Servizio Programmazione e governance dello sviluppo rurale** quale Responsabile del Monitoraggio e Valutazione del PSR 2014-2020, cui compete l'organizzazione, l'impostazione e la supervisione operativa del processo di monitoraggio e valutazione del PSR. Inoltre si rapporta con il Gruppo tecnico di valutazione, al fine di esaminare l'attuazione del Piano di Valutazione. All'interno dello stesso servizio sono presenti il *Referente del Monitoraggio* e il *Referente della Valutazione*.

5.2.5 Gruppo tecnico di valutazione

Il gruppo è presieduto dall'Autorità di Gestione ed è composto dai Responsabili di misura e dal rappresentante dei GAL. Di natura consultiva si occupa di condividere e coinvolgere, durante le attività di programmazione, tutti i soggetti interessati.

5.2.6 Valutatore indipendente

Le attività di valutazione sono effettuate, secondo le disposizioni previste dall'art. 54 e seguenti del Regolamento (UE) n. 1303/2013, da esperti funzionalmente indipendenti dalle autorità responsabili dell'attuazione del Programma. Nel 2017 si sono svolte le attività per l'affidamento del servizio di valutazione attraverso una procedura di gara ad evidenza pubblica. La gara è stata espletata dalla Centrale unica di committenza della Regione Sardegna ed è stata aggiudicata ad aprile 2018 al RTI con mandataria ISRI.

5.3 UN SISTEMA DI GOVERNANCE PARTECIPATIVA

La struttura della governance del PSR 2014-2020 Sardegna risponde, per quanto riguarda gli attori coinvolti e il loro ruolo, ai dettami della normativa comunitaria di riferimento. Il *sistema di governance partecipativo* ormai consolidato nel PSR 2014-2020 trova le sue fondamenta normative nel regolamento (UE) n. 1303/2013 (artt. 342-35) ma è con il programma LEADER che cambia totalmente l'approccio delle politiche rivolte alle zone rurali. Tale modello di governance prevede che strategie di sviluppo locale siano elaborate e attuate dai **Gruppi di Azione Locale (GAL)** attraverso un approccio bottom up che rappresentano sia le popolazioni rurali, attraverso un partenariato caratterizzato dalla presenza degli enti pubblici territoriali (es. comuni e comunità montane), sia i diversi stakeholders economici presenti nel territorio. Tale approccio ha incrementato la trasparenza e l'accesso alle informazioni, ha consentito una maggiore partecipazione e responsabilità degli attori coinvolti ed ha aumentato il livello delle competenze nel settore. In Sardegna ci sono 13 GAL, selezionati con bando pubblico dalla Regione sulla base di criteri riguardanti la struttura del GAL (ad esempio rappresentatività del partenariato e del territorio di riferimento, solidità

finanziaria) e la strategia proposta (conformità al Regolamento Comunitario, al PSR e alla normativa regionale in materia).

Come è emerso dall'ultimo Comitato di Sorveglianza del PSR (14/06/2018) il Servizio sviluppo dei territori e delle comunità rurali dell'Assessorato all'Agricoltura, assieme all'Agenzia LAORE Sardegna, è impegnato in un percorso di accompagnamento finalizzato a rafforzare la capacità amministrativa e organizzativa dei GAL e accelerare le procedure che sono di loro competenza.

A tal fine, nel 2017 sono stati realizzati quattro seminari territoriali, sette riunioni plenarie e trentacinque incontri bilaterali. Nel 2018, l'accompagnamento ai GAL è stato finalizzato all'implementazione del sistema Verificabilità e Controllabilità Misure PSR (VCM) solo recentemente entrato a regime e alla pubblicazione dei bandi.